

Rapport du Président

Séance Publique du
vendredi 25 juin 2010

Service instructeur

Service Administratif de l'Assemblée

Service consulté

1^{ère} **Commission**

N° CG-2010-2-1-12

COMMUNICATION

RAPPORT D'ACTIVITES DES SERVICES 2009

Résumé : *Le rapport d'activités 2009 présente, par grands domaines d'intervention et de compétences, les politiques initiées par le Conseil Général et mises en oeuvre par les services.*

L'article L.3121-21 du Code Général des Collectivités territoriales prévoit que, chaque année, le Président rend compte, au Conseil Général, par un rapport spécial, de l'activité des services départementaux.

Contrairement aux éditions précédentes, dans le respect de la qualité d'information et afin de s'inscrire dans la démarche du développement durable, le rapport 2009 présente, sous une forme condensée avec un support plus esthétique et accessible, les traditionnelles actions engagées ainsi que les moyens humains et financiers mis en oeuvre.

Un document plus exhaustif a par ailleurs été réalisé et sera disponible sur les sites de l'intranet départemental et de l'internet.

Je vous prie de bien vouloir me donner acte de la présente communication.

LE PRESIDENT



Charles BUTTNER

Rapport d'activités

Conseil Général



Haut-Rhin



2009

SOMMAIRE

Des actions au service de la population et des territoires

La Solidarité	p. 3
Education, jeunesse et sport	p. 6
Routes et transports	p. 6
Environnement et cadre de vie	p. 7
Action territorialisée	p. 9
Prospective territoriale	p. 10
Développement économique, enseignement supérieur et tourisme	p. 10
Prospective et aménagement	p. 11
Grands équipements	p. 11
Aménagement de la montagne	p. 12
Action internationale, transfrontalière et européenne	p. 12
Langue et culture régionales	p. 13
Culture et patrimoine	p. 14

Des moyens au service du fonctionnement de l'Assemblée et de l'Administration départementales

Communication externe	p. 15
Qualité	p. 16
Contrôle de gestion	p. 16
Fonctionnement de l'Assemblée	p. 16
Ressources humaines et communication interne	p. 17
Affaires juridiques	p. 17
Commande publique	p. 18
Architecture	p. 18
Patrimoine et droit des sols	p. 19
Systèmes d'information	p. 19
Documentation	p. 20
Moyens généraux	p. 20
Finances	p. 21

ÉDITORIAL



Ce rapport d'activités s'attache à illustrer et décrire la motivation et le but qui nous animent : une solidarité sous toutes ses formes et à l'égard de tous les Haut-Rhinois.

Afin de parvenir à cet objectif et de préserver les grands équilibres, le Conseil Général a recherché l'optimisation de ses moyens. Il a ainsi mené de front, avec détermination, la restructuration de plusieurs services départementaux.

Cette démarche a été complétée par la mise en œuvre de projets majeurs pour le Département, comme la réforme du Guide des Aides et les Contrats des Territoires de vie. Ces démarches ont été conduites dans la transparence et la concertation avec les partenaires et acteurs locaux, afin de maintenir les principes de solidarité et d'équité pour tous.

Dans un contexte financier et budgétaire très contraint, le Conseil Général, collectivité engagée et de proximité, a souhaité résolument entretenir et étendre l'idée de solidarité des territoires.

En définissant et adoptant des politiques thématiques, le Conseil Général s'est attaché à remplir ses nombreuses missions dans la plus grande efficacité possible, économie, transports et routes, éducation et logement... en maintenant un haut niveau d'investissement et en affectant des moyens calibrés à la hauteur des enjeux.

Ainsi, plus que jamais, le Conseil Général reste attentif au projet de réforme des collectivités territoriales, en tant que collectivité de proximité capable de répondre aux besoins des Haut-Rhinois et de leurs territoires.

Charles BUTTNER
Président du Conseil Général

➤ La Solidarité



En 2009, le budget consacré à la Solidarité s'est établi à 288,4 M€. Ces moyens ont été mobilisés en faveur des actions pour l'autonomie, l'enfance, la santé, l'insertion et le développement social des territoires.

Personnes âgées

La Maison pour l'Autonomie et l'Intégration des Malades Alzheimer (MAIA) a vu le jour sur les territoires de Mulhouse et Illzach. Cette

initiative, qui s'inscrit dans le Plan Alzheimer 2008-2012, offre un nouveau service : la gestion de cas et un suivi global du malade.

Les 22 pôles gérontologiques assurent l'accompagnement et le suivi des personnes âgées de plus de 60 ans et notamment celles en perte d'autonomie ou en situation de précarité. En 2009, une attention particulière a été accordée à la qualité de l'accueil, à l'aide aux aidants et à la lutte contre la maltraitance. Des actions de prévention et d'information en direction des personnes âgées et de leurs familles ont été soutenues et réalisées en 2009 sur l'ensemble du département : 39 conférences-débats, suivis d'ateliers, ont essentiellement eu pour thèmes l'équilibre, la programmation d'activation cérébrale Eureka et le bien vieillir.

2790 nouvelles demandes ont été déposées en 2009 au titre de l'allocation personnalisée d'autonomie (A.P.A.). Afin de faciliter le retour à domicile, notamment après hospitalisation, l'A.P.A. a été délivrée dans l'urgence c'est-à-dire au maximum dans un délai de 48 heures, à près de 900 personnes.



Chiffres clés

- 1 344 bénéficiaires de l'aide sociale à l'hébergement,
- 5747 bénéficiaires de l'allocation personnalisée d'autonomie en établissements,
- 6 126 bénéficiaires de l'allocation personnalisée d'autonomie à domicile,
- 960 566 heures d'aide à domicile sur le mode prestataire financées pour les personnes âgées en perte d'autonomie.

Personnes handicapées

Maison départementale des personnes handicapées

L'antenne mulhousienne de la MDPH a été ouverte en juillet 2009, ce qui a permis d'offrir un accueil plus proche à de nombreux usagers. La MDPH a par ailleurs amélioré les délais de traitement des dossiers : la durée moyenne est comprise entre six semaines et trois mois (hors prestation de compensation du handicap). Outre ses antennes de Colmar et Mulhouse, la structure s'appuie sur un réseau de 11 services d'accompagnement à la vie sociale (SAVS).



- 8 500 personnes reçues à l'accueil de Colmar et Mulhouse,
- 30 715 demandes traitées,
- 406 évaluations sociales réalisées,
- 725 personnes handicapées accompagnées.

Schéma départemental des personnes handicapées

L'Assemblée départementale a adopté son nouveau Schéma départemental des personnes handicapées 2009-2013 dont les objectifs tiennent compte de l'évolution des profils et des besoins des personnes, de l'offre en équipement et services ainsi que des moyens à mobiliser pour favoriser les parcours individuels.



- 1 749 bénéficiaires de l'aide sociale à l'hébergement, dont 208 personnes fréquentant des accueils de jour,
- 1 444 demandes de prestations de compensation du handicap (PCH) concernant près de 900 bénéficiaires, adultes et enfants confondus.

Enfance, santé, insertion

Enfance

Un appel à projets a été lancé pour diversifier l'offre de service sous la forme de places d'accueil de jour et de lits adossés aux services d'action éducative en milieu ouvert. Les travaux de rénovation de la Cité de l'enfance ont été achevés : les conditions d'accueil des mineurs confiés sont désormais très agréables.

Maison des adolescents du Haut-Rhin

Portée par le Conseil Général du Haut-Rhin et le Centre hospitalier de Rouffach, la Maison des adolescents du Haut-Rhin a ouvert ses portes au public le 12 octobre 2009 à Mulhouse. Cette structure d'écoute et d'accompagnement a été très sollicitée dès son ouverture par les jeunes et leur famille. Cela démontre les attentes de la population haut-rhinoise en matière de problématiques liées aux adolescents.

L'équipe d'animation est constituée de 10 personnes (médecins, travailleurs sociaux, infirmières, psychologue, secrétaire, directeur) correspondant à 6 équivalents temps pleins, dont 50 % mis à disposition par le Conseil Général.



(pour deux mois et demi de fonctionnement) :

- 455 entretiens et consultations ont été réalisés,
- 109 jeunes ont bénéficié d'un suivi,
- 75 parents ont bénéficié d'un entretien individuel.

Santé

En 2009, l'effort de prévention a plus particulièrement concerné le thème du cancer. Les deux journées de sensibilisation intitulées « Cancer, bien prévenir pour mieux guérir » ont attiré un public nombreux.

Insertion et prévention

Le Conseil Général est engagé dans une politique en faveur des adultes et des jeunes à travers divers dispositifs d'insertion et de prévention (insertion sociale, professionnelle et par le logement). La politique à destination des adultes en difficulté a mobilisé 61,2 M€ pour financer l'allocation RMI/rSa et mettre en œuvre des actions d'insertion. En matière de logement, les critères d'intervention du Fonds de solidarité logement (FSL) ont été révisés pour les adapter aux situations de précarité rencontrées par les travailleurs sociaux.

Développement social des territoires

Les 12 Espaces solidarité et l'Espace insertion mulhousien offrent, avec leurs 37 centres médico-sociaux et la vingtaine de lieux de permanence, des services de proximité accessibles à toute personne jusqu'à 60 ans. Ces services proposent un accueil, une écoute, une orientation, un diagnostic de la situation, un accompagnement à toute personne ou famille rencontrant des difficultés sociales, relationnelles, éducatives, financières, psychologiques ou médicales. 349 professionnels médico-sociaux y travaillent. Le Service d'expertises en travail social et l'Unité protection des majeurs assurent un rôle d'appui et de soutien auprès des Espaces solidarité.

Quelques actions marquantes : la déclinaison et mise en œuvre du rSa avec l'informatisation du dispositif et la formation de l'ensemble des professionnels ; la mise en œuvre de la réforme de la Protection des majeurs issue de la loi du 7 mars 2007 qui confère au Président du Conseil Général un rôle de chef de file ; la définition de 8 projets pour l'insertion sur l'ensemble du département.

Habitat et solidarités territoriales

Très engagé en matière de logement social, le Conseil Général a initié, en 2009 et de manière volontariste, la mise en œuvre du Pass-foncier® pour favoriser le parcours résidentiel des jeunes ménages à revenus modestes. Plus de 300 Pass-foncier® ont été contractualisés avec les collectivités locales partenaires et 95 Pass-foncier® ont été accordés à des particuliers. Le Plan départemental de l'habitat a été officiellement présenté le 24 octobre 2009 à l'occasion des 3^{èmes} Rencontres de l'Habitat organisées par le Conseil Général et l'Association des Maires du Haut-Rhin. Il a pour vocation d'aider les collectivités, communes ou établissements publics de coopération intercommunale à se saisir de la question de l'habitat.

Enfin, dans le cadre du «Projet Quartiers Innovants» qui a pour ambition d'inciter à la réalisation de projets exemplaires, cinq sites ont été sélectionnés suite à un appel à projets auprès des collectivités pour la réalisation de quartiers innovants : Issenheim, Staffelfelden, Wattwiller, Le Bonhomme et Ungersheim.

Études et appuis de la solidarité

L'Observatoire haut-rhinois de l'action sociale assure une mission d'aide à la décision, d'évaluation des politiques sociales, d'appui méthodologique aux services de la Solidarité. Les principaux travaux réalisés en 2009 sont :

- l'état des lieux du 1^{er} schéma départemental de la petite enfance,
- la co-animation d'une consultation auprès des acteurs de la politique de protection de l'enfance afin de définir les besoins de diversification de l'offre de prise en charge,
- la refonte de la grille d'évaluation de «l'accompagnement de la personne handicapée» des services d'accompagnement à la vie sociale.

➤ Éducation, jeunesse et sport ●●●●●



Le Département finance les dépenses de fonctionnement général des collèges publics et des collèges privés sous contrat d'association avec l'État. Il mène aussi des actions en faveur de la vie scolaire et de la jeunesse.

La politique sportive du Conseil Général a concerné trois grands domaines : le soutien aux investissements sportifs et socioculturels

des communes et associations, l'animation sportive et socio-éducative et le fonctionnement du Centre sportif régional Alsace à Mulhouse.



Éducation et jeunesse :

- 2 nouveaux collèges à Buhl et Burnhaupt-le-Haut,
- 57 collèges publics et 12 collèges privés sous contrat d'association avec l'État,
- 36 775 élèves,
- 14,6 M€ de dotations de fonctionnement,
- 34 M€ de travaux, notamment pour la construction de deux collèges neufs à Buhl et Burnhaupt-le-Haut, et la reconstruction des collèges Jules Verne à Illzach et Bel Air à Mulhouse,
- 1 M€ d'équipements informatiques,
- 0,6 M€ d'aides à la vie scolaire.

Sport :

- un budget de 8,2 M€,
- 28 « mercredis du sport » organisés pour 2000 enfants.

➤ Routes et transports ●●●●●



L'action du Département dans le domaine des infrastructures, des routes et des transports s'inscrit dans une logique de constante adaptation aux attentes des habitants, de soutien aux activités économiques et de développement des projets multimodaux de communication et d'infrastructures. Les politiques menées visent à l'amélioration des infrastructures, à l'entretien du réseau, au développement d'itinéraires cyclables et au soutien

financier des communes et de leurs groupements dans leurs réalisations. Les dépenses se sont élevées à 67,9 M€. Le contournement de Hésingue a été inauguré le 19 mai 2009. Un moment très attendu puisque ce contournement réduira la circulation importante dans la commune. Cet aménagement permettra aussi de fluidifier le trafic dans la région transfrontalière.

La déviation de Wintzenheim mise en service en juillet 2009, chantier majeur du contournement ouest de Colmar, permet de délester la RD417 en traversée de Wintzenheim et d'améliorer l'accessibilité de la vallée de Munster. La politique conduite en faveur des aménagements cyclables porte sur la réalisation des itinéraires inscrits au Schéma départemental des itinéraires cyclables et sur l'aide apportée aux collectivités locales. Une dépense de 4,3 M€ a été engagée à cette fin ; 18 km ont été réalisés en 2009.

Par ailleurs, le Conseil Général poursuit et renforce sa prise en charge des services destinés aux collégiens et lycéens. Les dépenses du Service des transports scolaires se sont élevées à 29,4 M€. L'année 2009 a été marquée par la mise en place des transports scolaires pour les deux nouveaux collèges de Burnhaupt-le-Haut et Buhl ainsi que du développement du nouveau système billettique sur les lignes régulières.



Routes :

- dépense globale de 97,4 M€,
- 2 540 km de routes départementales,
- près de 800 ponts de plus de 2 mètres d'ouverture,
- 200 km de glissières de sécurité, dont 5 avec écrans motos,
- 6 600 panneaux de prescription.

Transports scolaires :

- 46 lignes interurbaines régulières,
- 400 circuits de transports scolaires,
- 29 700 élèves transportés quotidiennement.

➤ Environnement et cadre de vie.....



Eau potable et assainissement

Les subventions allouées aux collectivités se sont élevées à 1 M€. L'année 2009 a été marquée par la réalisation de la première phase de recherche d'eau dans le Sundgau, réalisée sous maîtrise d'ouvrage départementale. Par ailleurs, le Service d'assistance technique eau potable (SATEP) a traité 17 dossiers de périmètres de protection des captages d'eau. Les subventions allouées

à l'assainissement et l'épuration des eaux usées se sont élevées à 4 M€. En 2009, ont été mises en service les nouvelles unités d'épuration de Cernay avec séchage thermique des boues, de Munchouse et Montreux-Vieux avec rhizocompostage des boues et de Liebsdorf avec dispositif expérimental de traitement tertiaire des eaux.

Rivières

Le Département gère, en tant que maître d'ouvrage délégué et pour le compte de 15 syndicats mixtes fluviaux et 17 structures intercommunales, la plupart des cours d'eau haut-rhinois, soit de l'ordre de 800 km de linéaire, ainsi que l'aménagement de bassins de rétention des crues

et coulées de boue. Il assure quotidiennement le suivi technique des syndicats, qui regroupent plus de 200 communes. 6,1 M€ de travaux ont été programmés sur les rivières, avec une prise en compte globale des cours d'eau, respectueuse à la fois des équilibres biologiques et des contraintes humaines. Près de 190 chantiers ont été menés au courant de l'année. Dans le cadre de la démarche Gerplan mise en place par le Département, 5 communautés de communes regroupant plus de 60 communes ont bénéficié d'une étude hydraulique complète de leur territoire en 2009.

Lacs et barrages

Dans le cadre de sa gestion des 10 barrages situés dans le massif vosgien, le Département a assuré en 2009 le soutien d'étiage des cours d'eau qui irriguent les vallées de la Doller, de la Thur, de la Lauch et de la Fecht, au bénéfice des milieux aquatiques en général et d'industriels au fil de l'eau en particulier. 35 millions de m³ d'eau ont été retenus dans les barrages pour d'une part limiter les pointes de crues en période hivernale et d'autre part, ajouter 12 millions de m³ d'eau dans les rivières durant la période sèche de fin juillet à mi-novembre pour qu'elles ne tombent pas à sec.

Nature et cadre de vie

Le Service de l'Environnement et de l'Agriculture a donné ses conseils et avis en matière de prise en compte de l'environnement dans divers projets départementaux ainsi que communaux ou intercommunaux. Il assure également le suivi de la gestion des propriétés départementales ainsi que le pilotage technique de diverses opérations de génie écologique sur le patrimoine naturel. L'appui aux associations de protection de la nature, à la Brigade Verte et au Parc Naturel Régional des Ballons des Vosges a également été renforcé pour s'établir à près de 2 M€.

La politique d'éducation à l'environnement permet de soutenir l'activité de plus de 20 structures dont 4 centres d'initiation à la nature et à l'environnement (CINE) et 2 fermes pédagogiques. Près de 80 000 journées d'animation ont été réalisées en 2009, notamment avec le public scolaire. Le Département a consacré 0,9 M€ au fonctionnement de ces associations.

Gestion durable de l'espace rural

Le Département a fait le choix de soutenir les structures intercommunales qui souhaitent assurer la promotion d'une gestion durable du patrimoine naturel et de la diversité des territoires à travers un outil spécifique: le Gerplan (Plan de gestion de l'espace rural et périurbain). Au total 24 structures intercommunales, soit près de 300 communes, se sont lancées dans la démarche Gerplan depuis 10 ans. 1,6 M€ ont été inscrits en 2009 pour accompagner cette démarche et le cofinancement de contrats agri-environnementaux en faveur d'une agriculture plus respectueuse de l'environnement. Plus de 0,9 M€ ont été investis dans l'aménagement foncier et l'agriculture de montagne. Dans le cadre de la valorisation du patrimoine arboré, des milliers d'arbres et d'arbustes ont été plantés avec les communes et les syndicats de rivières. 4 500 arbres fruitiers hautes tiges ont été distribués aux particuliers à l'occasion de la Sainte-Catherine; le total s'élève désormais à 31 000 fruitiers plantés depuis le lancement de cette opération. Les mesures agro-environnementales territorialisées ont concerné 100 contrats avec les agriculteurs pour préserver et gérer extensivement près de 1 600 ha de prairies.

Valorisation des déchets

L'observatoire statistique départemental mis en place en collaboration avec le Département du Bas-Rhin permet de mesurer, entre autres, les performances des collectes de déchets « propres et secs »: on assiste, depuis 1998 à un doublement de la quantité collectée séparativement.

Au niveau national, l'Alsace s'affirme comme la région la plus en pointe en termes de valorisation des déchets ménagers, selon l'Ademe. Les interventions financières du Conseil Général ont permis la réalisation de 26 opérations relatives aux déchetteries ou aux collectes sélectives, 19 opérations de compostage individuel, 21 actions de communication, 1 étude et 2 réhabilitations de décharges brutes représentant 0,6 M€ de subventions. L'opération pilote sur la collecte séparative des biodéchets en vue de leur valorisation par compostage (ou méthanisation) a été engagée notamment sur le secteur 4. Le Département y a consacré 1,5 M€.

Laboratoire vétérinaire départemental

Les principaux faits marquants de l'année sont les suivants :

- l'épizootie européenne de fièvre catarrhale ovine qui avait atteint le Haut-Rhin en 2007 a été stoppée par les campagnes de vaccination obligatoire ;
- la mise en route du dépistage obligatoire des salmonelles dans les élevages de poulets de chair a augmenté la clientèle de 30 %.



- 175 autopsies,
- 41 prélèvements,
- 650 analyses bactériologiques,
- 1 100 examens parasitologiques mis en œuvre sur 61 espèces,
- 4 000 analyses en biologie moléculaire,
- 435 échantillons alimentaires analysés en radiobiologie,
- 356 analyses de miels.

➤ Action territorialisée ● ● ● ● ● ● ● ● ● ●



Les Rencontres des Territoires de vie ont jeté les bases d'un dialogue entre les élus du Conseil Général et les maires et présidents d'intercommunalités dans le cadre de la démarche de contractualisation. Un travail de concertation et de revue des critères d'aides du Conseil Général a été mené lors de quatre séances de l'assemblée départementale et a permis d'entériner le nouveau Guide des Aides en décembre 2009, lors du vote du

budget primitif 2010. Le service Coordination et ressources a assuré le suivi du Contrat de projets État/Région 2007/2013 qui concerne 11 services de la collectivité. Il a recueilli les éléments d'observations et assisté aux comités régionaux de programmation des fonds européens.

Le 3^e volet du cycle urbanisme et développement durable s'est achevé. La participation des présidents d'EPCI, des directeurs généraux et des agents de développement a été forte: 200 personnes se seront rencontrées au sein du réseau en 2009.



- 2,5 M€ pour les bâtiments communaux et édifices culturels.

► Prospective territoriale ●●●●●●●●●●



La Mission prospective territoriale a poursuivi sa contribution à la définition et à la coordination des différents projets d'antennes dans les territoires de vie, dont la pose de la première pierre du Pôle social « Fil d'Ariane » à Illzach. Elle a également travaillé à la territorialisation des politiques du Conseil Général, dont la création du nouveau Guide des Aides et le lancement de la démarche partenariale des Contrats de Territoires de vie.

► Développement économique ●●●●●●●● enseignement supérieur et tourisme



Le Conseil Général du Haut-Rhin a centré son action sur des projets majeurs et a poursuivi ses politiques d'interventions classiques pour offrir à tous les acteurs économiques un environnement favorable afin de maintenir et de renforcer l'implantation des entreprises et l'attractivité des territoires. Cette politique s'inscrit notamment dans le cadre du Fonds départemental d'aide à l'industrialisation (F.D.A.I)

qui a mobilisé 3,6 M€ au bénéfice de 13 entreprises et à la création ou au maintien de 67 emplois.

Le Département est devenu membre de la nouvelle Association pour la promotion des activités aéronautiques dans la zone d'activités des Trois Frontières et le Sud Alsace (APRA). Cette structure promeut et coordonne des projets dans le domaine de l'aéronautique afin de créer des synergies entre les entreprises de la zone d'activités de l'EuroAirport et les centres de recherche et de développement. Une réflexion a été engagée afin que le soutien des collectivités en faveur du CAHR et d'Alsace International se traduise au sein de conventions de partenariat avec un nouveau mode de gouvernance et la définition d'orientations stratégiques.

Des ateliers ont été organisés dans le cadre des « Assises départementales de l'économie pour l'emploi » pour dégager de nouvelles perspectives de développement économique. Cette réflexion s'inscrit dans le prolongement du Plan de revitalisation économique et tient compte des atouts et des potentialités des territoires de vie ainsi que du positionnement du Haut-Rhin dans l'espace transfrontalier.

Enseignement supérieur et recherche

Les principaux projets soutenus sont :

- la restructuration de l'École de chimie de Mulhouse et la création d'un institut de recherche,
- Elsi, le projet de laboratoire de recherche sur l'intelligence artificielle de l'Institut de recherche franco-allemand de St Louis,

- L'installation de l'Institut Pasteur de Lille au Biopôle de Colmar,
- La plate forme « santé et sécurité du consommateur » de l'Institut français du textile et de l'habillement de Mulhouse.

Tourisme

Le Département poursuit son soutien en faveur du tourisme, qui confirme au fil des années son rôle moteur en terme de développement économique et de l'emploi. C'est ainsi qu'il a notamment développé une politique initiée en partenariat avec le Conseil Régional d'Alsace et le Conseil Général du Bas-Rhin en faveur de l'hôtellerie familiale et indépendante et en faveur des meublés de tourisme et des chambres d'hôtes (88 dossiers soutenus en 2009). Le Département est intervenu financièrement, parmi d'autres dossiers, dans l'édification du Parc minier Tellure à Sainte-Marie-aux-Mines, qui a ouvert ses portes en 2009 et dans le projet de la Maison du munster à Gunsbach, dont les travaux devraient s'achever fin 2010.



- Un budget de 13 M€ pour l'économie,
- un budget de 8,2 M€ pour l'enseignement supérieur et la recherche,
- un budget de 4,6 M€ pour le tourisme.

► Prospective et aménagement ●●●●●



Des dossiers structurants ont été suivis comme l'aménagement des terrains du Technoport à Saint-Louis – Héisingue, le Loïsium à Voegtlinshoffen, la requalification de la BA132 à Meyenheim, la montée en puissance des schémas de cohérence territoriale, le projet d'implantation d'un village de vacances dans le Bassin Potassique, l'achèvement du programme de subvention européenne Interreg III B Gerplan.

► Grands équipements ●●●●●●●●●●



Le Conseil Général s'est investi pour le prolongement de la LGV-Est Européenne en signant le 1^{er} septembre 2009 la convention de réalisation et de financement de la seconde phase. Parallèlement, il est resté mobilisé dans le projet de la branche Est du TGV Rhin-Rhône, à la fois pour la réalisation de la première phase et le lancement des études projet de la seconde phase fin 2009. 15,9 M€ ont été consacrés en 2009 par le

Conseil Général à l'ensemble des projets ferroviaires. Dans le cadre d'un large partenariat, le Département a pris la maîtrise d'ouvrage d'une étude socio-économique sur la pertinence du maillon fluvial Saône-Rhin, dont la synthèse a été publiée le 20 avril 2009.

➤ Aménagement de la montagne . . .



Le développement des sites de loisirs de montagne (notamment Lac Blanc, Ballon d'Alsace, Markstein, Schnepfenried) a été poursuivi.



- 1 M€ de travaux programmés en 2009 sur les 4 sites d'intérêt départemental,
- 0,2 M€ pour les sites d'intérêt local.

➤ Action internationale transfrontalière et européenne



Le projet de Système d'information géographique transfrontalier du Rhin Supérieur permet de promouvoir et d'assurer une vision commune de l'aménagement de cet espace. Les bases de données du système, dont le Département est maître d'ouvrage, ont été considérablement étoffées. Plusieurs séminaires ont été organisés sur le traitement des données transfrontalières et européennes.

Depuis 2009, le Conseil Général cofinance plusieurs projets Interreg IV-A, dont :

- IBA Basel 2020, exposition internationale d'architecture dans la région trinationale de Bâle ;
- Phaenovum, réseau trinational d'élèves, permettant la réalisation de projets scientifiques au centre de recherche scolaire de Lörrach ;
- Tourism Upper Rhine Valley, projet visant à promouvoir le Rhin Supérieur.

Une coopération bilatérale avec le Landkreis Breisgau-Hochschwarzwald (Allemagne) a été menée. Elle a permis des échanges dans les domaines de l'environnement et du social (personnes âgées et personnes handicapées), ainsi qu'une rencontre de chefs d'établissements scolaires de Colmar, Neuenburg et Vieux-Brisach. Dans le cadre de la coopération bilatérale avec la République et Canton du Jura (Suisse), des rencontres ont été organisées sur les thèmes de l'économie et du tourisme.

Le Fonds de soutien aux initiatives transfrontalières a permis de soutenir 6 projets (environnement, culture, jeunesse, sport, architecture). La Conférence du Rhin Supérieur et le Conseil Rhénan ont abordé notamment les grands sujets suivants : la Région Métropolitaine Trinationale du Rhin Supérieur, l'amélioration de l'attractivité économique de l'espace transfrontalier, le soutien à la recherche et à l'innovation, les transports et l'environnement.

L' Eurodistrict Trinational de Bâle (ETB) a lancé deux études, avec l'aide du Département et d'Interreg, sur la mobilité et la mise en place d'une communauté tarifaire dans les transports en commun. Egalement en cours d'élaboration : le projet géoportail, la coopération en matière paysagère, d'énergie et de santé et l'IBA 2020.

En matière de politique européenne, le Département a continué à participer à la mise en œuvre de la politique régionale européenne. Un séminaire européen pour les jeunes, cofinancé par l'Union européenne, a été organisé avec la Ville de Mulhouse. La coopération avec le Powiat de Wroclaw (Pologne) a été poursuivie.

En ce qui concerne la coopération internationale, le Conseil Général a poursuivi sa coopération avec le cercle de Yanfolila au Mali. Un nouveau partenariat a été conclu avec la Région d'Omusati en Namibie et le Territoire historique de Gipuzkoa-San Sebastian en Espagne. Par ailleurs 13 projets portés par des organismes haut-rhinois ont été soutenus.



- 107 089 € consacrés au fonctionnement des institutions et organismes transfrontaliers,
- 97 608 € pour la politique européenne du Département,
- 97 912 € pour la coopération internationale.

Langue et culture régionales



Le Conseil Général du Haut-Rhin oriente ses actions de promotion de la langue régionale en direction des écoles, des acteurs institutionnels, associatifs et transfrontaliers ainsi que des collectivités. Il y a consacré 2,1 M€.

- Les écoles publiques maternelles et élémentaires ont accueilli à la rentrée 2009 en voie bilingue 7 447 élèves soit 10,9 % des effectifs, et les collèges publics 943 élèves.
- Les établissements privés et associatifs ont accueilli 1 042 élèves dans le premier degré et 261 en collège.

Les plaques de rue de l'Ecomusée sont désormais « Triphone ». Chacune présente le nom de la rue en français, en Hochdeutsch, et dans l'un des parlers d'Alsace (dialectes alsaciens, judéo-alsacien ou parlers romans). Une seconde tranche présentera la signalétique fonctionnelle (directions, locaux, consignes).

➤ Culture et patrimoine ●●●●●●●●●●



Dans le cadre de son action en faveur de la culture vivante, le Département a accompagné une centaine de projets culturels, toutes expressions artistiques confondues. Par ailleurs le Schéma départemental des enseignements artistiques a été déployé en 2009.



- 6 M€ consacrés à l'action culturelle,
- 43 collèges et 4520 élèves ont participé à l'opération « Collège au Cinéma »,
- 107 écoles de musique, 14 écoles de danse et 15 écoles de théâtre ont adhéré au Schéma des enseignements artistiques,
- le Conseil Général est partenaire de 27 acteurs culturels, dans le cadre de conventions d'objectifs.

Le Département a également confirmé son engagement fort aux côtés des nombreux partenaires qui œuvrent en faveur de la conservation et de l'animation du patrimoine parmi lesquels le Musée National de l'Automobile à Mulhouse et l'Écomusée d'Alsace. Le Conseil Général accorde par ailleurs une importance toute particulière au développement et à la valorisation des sites dont il est propriétaire, à savoir, le parc de Wersserling, les Dominicains de Haute-Alsace et le Château du Hohlandsbourg. À travers son schéma de développement de la lecture publique, la Médiathèque Départementale a poursuivi ses actions en faveur des bibliothèques municipales et intercommunales, ainsi que du grand public.



- 460 000 documents prêtés en 2009 aux bibliothèques et au public,
- 30 682 documents acquis,
- 20 communes ont bénéficié d'un appui technique pour développer leurs bibliothèques,
- 135 000 € ont été consacrés au fonctionnement des médiathèques du Pays de Thann, du Val d'Argent et du Pays de Rouffach.

Les Archives Départementales ont poursuivi leur mission de conservation.



- 25 km linéaires de documents conservés,
- contrôle des archives de 97 communes et 18 administrations d'État,
- 300 plans restaurés et 19 000 vues de microfilms réalisées,
- près d'un millier de chercheurs ont fréquenté la salle de lecture et consulté 21 000 documents,
- 780 000 connexions au site Internet des Archives,
- 580 élèves ont fréquenté le service éducatif.

Des moyens au service du fonctionnement de l'assemblée et de l'administration départementales

Communication externe



Les 3 piliers du Projet pour le Haut-Rhin et de la promotion de la Haute-Alsace -la proximité, le bien vivre ensemble et la productivité des services départementaux- ont constitué les grandes lignes de l'action de la Direction de la communication, service intégré au Cabinet du Président.

La proximité, le bien vivre ensemble...

Les principaux temps forts médiatiques ont porté sur la mise en œuvre des nouveaux contrats de territoires de vie, la réalisation des nouveaux collèges de Burnhaupt et de Buhl, l'inauguration des déviations de Hésingue et de Wintzenheim, l'ouverture de nouveaux services de solidarité comme la Maison pour l'Autonomie et l'Intégration des malades Alzheimer (MAIA), la Maison des Adolescents 68 et l'antenne de la Maison Départementale des Personnes Handicapées (MDPH) à Mulhouse, la création du Revenu de Solidarité Active (rSa), le développement des politiques en faveur de l'Habitat à travers le Plan Départemental de l'Habitat, les Quartiers Innovants et le Pass Foncier, la création du label Village Cigogne, la poursuite des GERPLAN et la généralisation de la collecte des biodéchets sur le secteur du SM4, la signature des schémas d'enseignement artistique et de la convention du centre de ressources des musiques actuelles, la restauration du patrimoine de Haute-Alsace.

La productivité des services départementaux et la prospérité

Les actions développées dans ce cadre ont concerné la réforme des finances départementales et le budget primitif, les Assises départementales de l'économie, les grandes infrastructures de transport - TGV Rhin-Rhône, liaison à grand gabarit Saône-Rhin et les relations transfrontalières avec l'émergence de la Région européenne du Rhin Supérieur et la promotion du bilinguisme.

Le Hubcom: pour la connaissance et le partage de l'information

Cette plate-forme collaborative déployée en 2009 permet d'optimiser le travail de coproduction de la communication avec les services et partenaires externes du Conseil Général. Les relations presse en constituent aujourd'hui l'un des premiers champs d'application, à travers la mise en ligne début 2010 d'une salle de presse virtuelle et la numérisation de la revue de presse quotidienne.



- Un budget de 1,3 M€,
- 332 000 exemplaires de « Haut-Rhin magazine » distribués à chaque numéro,
- 300 dossiers et communiqués de presse produits par année,
- 1 000 visiteurs quotidiens sur le site internet.

➤ Qualité



L'extension des bonnes pratiques et l'amélioration continue du fonctionnement de l'administration départementale, exigée par les 3 référentiels (ISO 9001 et 14001, et OHSAS 18001), continuent à se développer sur un mode particulièrement dynamique. Ce résultat est avant tout le fruit d'une démarche volontaire et progressiste de la part des directions et des acteurs impliqués, notamment des pilotes de processus. Les

4 nouveaux périmètres promus en 2009 concernent le Cabinet du Président, les patrouilles sur routes départementales, la formation des agents et les applications pour l'Intranet, et portent à 9 le nombre de domaines certifiés.

➤ Contrôle de gestion



La Mission contrôle de gestion s'est mobilisée autour de l'élaboration d'outils de suivi des 209 associations bénéficiaires de subventions du Conseil Général et du calcul de sa contribution à des syndicats mixtes.

➤ Fonctionnement de l'assemblée



- 16 séances de la commission permanente,
- 6 réunions publiques,
- 1076 rapports.

➤ Ressources humaines

et communication interne



L'année 2009 a vu la Direction des ressources humaines déployer un nouveau système d'évaluation des agents de la collectivité. Cette nouvelle application, entièrement dématérialisée, constitue un outil de pilotage partagé, au service de l'ensemble des processus ressources humaines que sont la carrière, la formation, la mobilité, etc. Au cours de l'année écoulée, les commissions administratives paritaires se sont réunies à

huit reprises, le comité technique paritaire à cinq reprises et le comité hygiène et sécurité à trois reprises. Depuis l'automne 2009, les réunions du comité technique paritaire sont précédées de réunions préparatoires qui visent à améliorer encore le dialogue social au sein de la collectivité.



- Un budget de 85 M€,
- 2457 collaborateurs pour l'ensemble du personnel départemental,
- 82 emplois pourvus par recrutements externes,
- 19 jurys de recrutement dans l'année,
- 111 postes pourvus en interne par le jeu de la mobilité des agents,
- 8000 jours de formation dispensés,
- 171 stagiaires accueillis.

➤ Affaires juridiques



En 2009, la Direction des affaires juridiques a notamment conseillé les services sur le suivi des délégations de service public pour le haut-débit et l'abattoir départemental, la réhabilitation de la Maison d'Alsace, la mise en place du RSA, la refonte des statuts du Syndicat mixte des brigades vertes, l'examen des différentes procédures de déclaration d'utilité publique (routes), la Maison du Munster, la réforme des collectivités territoriales, le projet Pierre & Vacances sur le site Ecomusée/Bioscope,

l'installation de la Maison des Adolescents, la communication en période électorale, la réflexion sur la gestion du train touristique de la Doller, la décentralisation des ports, etc.



- Conseil auprès des collectivités : 35 nouvelles affaires,
- conseil auprès des services de l'administration : 817 nouveaux dossiers.

➤ Commande publique ●●●●●●●●●●



La Direction de la commande publique, compétente pour gérer toute opération ou achat supérieur à 45 000 € HT, a passé 443 marchés durant l'année, détaillés ci-dessous.



Direction	Marchés
Direction de l'architecture	206
Direction des routes et des transports	80
Autres directions et services	157
Totaux	443

➤ Architecture ●●●●●●●●●●



Les principales opérations réalisées en 2009 au titre des collèges ont porté sur la construction de deux nouveaux collèges à Buhl et Burnhaupt-le-haut, la reconstruction des collèges René Schickelé à Saint-Louis, Saint-Exupéry à Mulhouse et Jacques Prévert à Wintzenheim. Elles ont mobilisé 33 M€.

Un « Livre blanc des Collèges » a été rédigé, faisant ressortir l'état de chaque établissement, pour permettre à l'Assemblée départementale d'avoir une vision qualitative par « génération » de bâtiments. Par ailleurs un diagnostic exhaustif des sites a été réalisé en vue de chiffrer les travaux d'accessibilité à mener pour répondre aux exigences de la loi du 11 février 2005 sur le handicap.

Les autres bâtiments de la collectivité ont nécessité des interventions à hauteur de 8,8 M€ de travaux qui ont principalement porté sur la construction des nouvelles gendarmeries de Rouffach, Dannemarie et Wittelsheim, l'espace solidarité Fonderie à Mulhouse, la reconstruction de la pouponnière de Logelbach et du bâtiment administratif de la Cité de l'enfance.

► Patrimoine et droit des sols ●●●●●●●●●●



Les principales opérations menées dans le cadre de la gestion du patrimoine départemental ont été les suivantes :

- intégration de trois nouvelles gendarmeries (Rouffach, Wittelsheim, Dannemarie) au bail emphytéotique; ces opérations ont produit une recette globale de 3,9 M€;
- cessions d'immeubles désaffectés, pour une recette globale de 0,9 M€;
- acquisitions pour les opérations de voirie (0,9 M€);
- territorialisation: nouvelles locations pour installer des antennes provisoires à Ferrette et Dannemarie; et plusieurs acquisitions importantes à Colmar, Ensisheim, Neuf-Brisach, Rixheim et Mulhouse;
- mise en place de nouveaux baux pour la Direction de la Solidarité (notamment pour la Maison départementale des personnes handicapées);
- assurances: 2009 est la première année d'entrée en vigueur des nouveaux contrats renégociés pour la période 2009-2014, ils se soldent par une diminution de 50 % de la charge financière;
- le futur système de gestion du patrimoine centralisera toutes les données patrimoniales. Sa construction a commencé avec le prestataire chargé de développer l'outil et les services utilisateurs.



- 1,2 M€ de loyers et charges versés pour le fonctionnement de l'administration départementale,
- 0,7 M€ de recettes de location d'immeubles ou terrains départementaux.

► Systèmes d'information ●●●●●●●●●●



Parmi les opérations réalisées en 2009, il convient de relever :

- l'appui de la Direction des systèmes d'information auprès des services qui se sont engagés dans la démarche Qualité voulue par le Président du Conseil Général (Certifications ISO/AFAQ);
- l'extension des capacités de stockage/sauvegarde pour faire face à l'augmentation constante du volume de données à gérer au sein de la collectivité.



- 2 000 postes de travail,
- 630 périphériques,
- 159 serveurs (dont 60 serveurs virtuels),
- 2 000 postes téléphoniques fixes,
- 348 téléphones mobiles.

Documentation



- 499 ouvrages acquis en 2009 et 737 titres d'abonnement gérés,
- 671 personnes reçues et 471 documents prêtés,
- 416 recherches effectuées, soit +12 % par rapport à 2008.

Le Service documentation met à disposition des services un fonds documentaire pour les aider dans leur travail quotidien.

Moyens généraux



La Direction des moyens généraux fournit aux services de l'administration départementale des ressources logistiques indispensables à leur fonctionnement : courrier, véhicules de service, imprimerie et reprographie, gestion du mobilier, de l'entretien et de la surveillance des locaux, des déménagements.



- 400 000 envois de courriers et colis postaux,
- 250 000 courriers reçus annuellement,
- 175 tonnes de papier manipulées par an par les agents du courrier dont 28 000 parapheurs,
- fourniture de vêtements de travail et d'équipements de protections individuelles à 450 agents,
- 289 véhicules gérés.

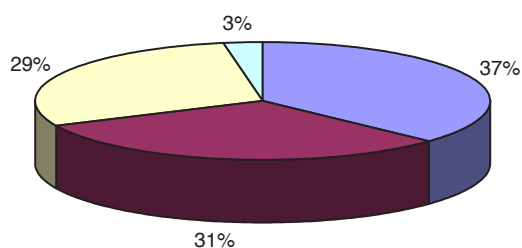
Finances



Le budget 2009 du Conseil Général s'est exécuté comme suit :

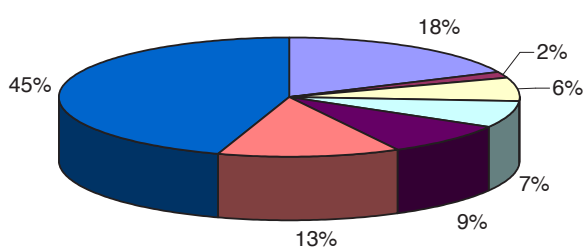
Dépenses	Prévues	Réalisées	Taux de réalisation
Dépenses d'investissement	288, 2 M€	266, 9 M€	92 %
Dépenses de fonctionnement	535, 3 M€	521, 3 M€	97,4 %
Totaux	823,5 M€	788,2 M€	95,7 %

Répartition des dépenses d'investissement réalisées par nature



- Equipements départementaux
- Subventions d'équipement versées
- Dépenses financières
- Travaux pour compte de tiers

Répartition des dépenses de fonctionnement réalisées par nature



- Charges de personnel et frais assimilés
- Charges financières
- RMI
- RSA
- APA
- Charges caractéristiques
- Autres charges de gestion courante

Recettes	Prévues	Réalisées	Taux de réalisation
Recettes d'investissement	288, 4 M€	269, 1 M€	93,3 %
Recettes de fonctionnement	612,0 M€	615, 9 M€	100,6 %
Totaux	900,4 M€	885 M€	98,2 %

Faits marquants

- l'année 2009 a été marquée par la mise en production dans la collectivité, du progiciel de gestion financière Coriolis en remplacement d'Ariane. Ce progiciel prend en charge la gestion financière de la collectivité depuis la préparation budgétaire jusqu'à son exécution. Après la mise en application dans les services, il a été décidé d'adapter le paramétrage initialement prévu pour répondre aux attentes des utilisateurs ;
- l'exécution budgétaire de 2009 a dégagé un excédent global de 20,3 M€ ;
- la gestion de cette année a permis de rattacher les charges à l'exercice 2009 à hauteur de 16,8 M€, ceci permet d'une part, de respecter le principe de l'annualité et d'autre part, de ne pas alourdir la charge de fonctionnement pour 2010 ;
- les marges de manœuvre ont été préservées grâce à la souscription d'emprunts nouveaux d'un montant global de 95 M€ (dont 15 M€ de crédit revolving) qui ont financé plus de 96 % des dépenses d'équipements et à un autofinancement net dégagé de 42,5 M€.

Les Cantons du Haut-Rhin



Contact

Conseil Général du Haut-Rhin

Direction Générale des Services

100 avenue d'Alsace - BP 20351

68006 Colmar CEDEX

Tél. 03 89 30 61 00

Fax 03 89 21 64 41

e-mail : direction-generale@cg68.fr

**Une version plus complète de ce rapport d'activité
est disponible sur le site internet : www.cg68.fr**

Conseil Général



Haut-Rhin