

Rapport de la Présidente

Séance publique du
vendredi 14 décembre 2018

6^{ème} Commission
N° CD-2018-6-6-4

Service instructeur

DEVI - Direction de l'environnement et du cadre
de vie

Service consulté**DECLARATION D'INTENTION ET AXES STRATÉGIQUES
DU PROJET DE TERRITOIRE FESSENHEIM**

Résumé : L'ensemble des partenaires du projet de territoire de FESSENHEIM souhaite signer une déclaration d'intention fixant les orientations stratégiques du projet de territoire qui servira de base à la rédaction d'un contrat de territoire à venir.

La déclaration d'intention qu'il vous est proposé de valider pour le projet de territoire de FESSENHEIM représente un premier pas pour la rédaction d'un projet de territoire. Vous trouverez en annexe le texte détaillé de cette déclaration mais il vous est proposé, dans les lignes qui suivent, de faire un premier bilan des négociations en cours depuis une année.

Problématique :

Dès lors que la centrale nucléaire de FESSENHEIM cessera son activité, elle privera le territoire de 1 800 MW. Cette fermeture entraînera le départ de près de 800 agents EDF et de 300 sous-traitants permanents. L'impact direct et indirect de cette fermeture sera de 2 000 emplois perdus représentant 5 000 personnes sur le territoire. Parmi ces emplois se trouvent des emplois peu qualifiés qui nécessitent un développement économique conjoint pour éviter que ces personnes ne se retrouvent au chômage puis au RSA.

Du point de vue fiscal, la fermeture de la centrale fera perdre 14,1 M€ aux collectivités locales dont 3,5 M€ au budget départemental.

Du point de vue énergétique, la perte de 1 800 MW de production sera concomitante avec la fermeture de centrales suisses et allemandes pour des capacités encore supérieures, ce qui nécessite un redéploiement vers un panel large d'énergies renouvelables et de stockage pour assurer l'alimentation électrique dans le Rhin supérieur. La fermeture de la centrale aura également un effet très négatif sur le logement puisque près de 440 logements seront vacants principalement sur le secteur direct de FESSENHEIM. Il est donc primordial d'aboutir très rapidement à un véritable projet de dynamisation économique du secteur et de sécurisation électrique tourné vers l'avenir afin d'éviter les conséquences très négatives décrites ci-dessus.

Gouvernance du changement :

Afin de préparer la reconversion du territoire un comité de pilotage associant l'Etat, la Communauté de Communes Pays Rhin-Brisach, le Département, la Région et l'ensemble des acteurs du territoire (économiques, sociaux et environnementaux), y compris les représentants allemands, a été installé le 19 janvier 2018 par le Secrétaire d'Etat Sébastien LECORNU. A cette occasion le Département du Haut-Rhin avait remis, en plein accord avec les autres partenaires, un premier document donnant les pistes à travailler dans le cadre de ce comité, la transition énergétique étant au cœur de ce programme. Des sous-groupes de travail ont été créés pour analyser les différents projets et préparer les propositions à inscrire dans un futur contrat de territoire.

Projet de territoire :

Ce projet pourrait s'articuler selon les 4 axes suivants :

- Axe 1 : créer des emplois et de la valeur ajoutée dans le cadre de la reconversion économique du territoire

En ce qui concerne l'axe 1 sur l'économie et les emplois, il convient tout d'abord de dégager le foncier nécessaire pour la création d'une zone d'activités qui devrait être de 200 ha. Une partie de cette zone fait d'ores et déjà l'objet d'une mise à disposition pour 30 ha gérés dans le cadre de la SEMOP chargée des aménagements portuaires pour le compte du port de COLMAR/NEUF-BRISACH. Cet outil existant sera complété par une Société d'économie mixte (SEM) transfrontalière chargée de l'aménagement complet de la nouvelle zone appelée ECORHENA ainsi que de son attractivité. Dans ce cadre, le Département pourrait prendre jusqu'à 15 % des parts de cette SEM, aux côtés de la Communauté de Communes, de la Région, d'actionnaires allemands restant à définir ainsi que d'EDF.

Cette zone bénéficiera d'une fiscalité attractive puisqu'elle aura accès aux aides à finalité régionale (AFR) qui permettent une fiscalité adaptée et le versement de subventions à la création d'emplois. Ce zonage permettra la mise en place d'une aide de l'Etat jusqu'à 15 000 € par emploi créé.

Dans le cadre des négociations du Traité de l'Elysée, ECORHENA pourrait bénéficier d'un droit spécial binational, qui est en cours de négociation, afin de permettre une installation simplifiée pour les entreprises allemandes.

Le redéploiement économique qui est escompté sur cette zone devrait permettre de retrouver, à terme, les 0,8 M€ de fiscalité départementale perdus au titre de la Cotisation sur la Valeur Ajoutée des Entreprises (CVAE) payée par la centrale. Il se pose cependant le problème des pertes fiscales liées à l'Imposition Forfaitaire sur les Entreprises de Réseau (IFER), soit 2,7 M€, dont le Département demande la compensation.

L'accompagnement des salariés se déroule dans de bonnes conditions pour les salariés EDF et un accompagnement individuel des salariés des sous-traitants permanents a également été mis en place. Pour ces derniers, le problème se posera principalement pour les agents peu qualifiés qui, de plus, ne sont pas mobiles.

- Axe 2 : améliorer la desserte du territoire et les mobilités

Afin de permettre l'essor de ce futur espace économique, sa connexion doit être fortement renforcée. Dans ce but, des projets routiers, ferrés et fluviaux sont à l'étude tout comme l'accessibilité par des mobilités douces.

En ce qui concerne le volet ferroviaire, deux éléments sont à l'étude. En premier lieu, le transport passager à l'intérieur de l'espace transfrontalier de 400 000 habitants autour de COLMAR/FRIBOURG, dont le projet souhaite faire un nouvel espace d'échanges et de développement tourné vers les énergies renouvelables. Cet espace nécessite la mise en place d'un transport ferroviaire à haute cadence facilitant les déplacements. Ce projet a fait l'objet d'une étude franco-allemande dont les conclusions sont attendues prochainement afin de déterminer le coût de cette infrastructure dont nous souhaitons qu'elle soit assurée par un train à hydrogène.

Le deuxième volet du ferroviaire concerne le transport de marchandises. Dans un premier temps, il convient de moderniser la ligne fret de COLMAR à VOLGELSHEIM en gardant à l'esprit qu'à terme cette ligne deviendra principalement une ligne de voyageurs. Cette voie ferrée devrait se prolonger vers le sud, en direction de la nouvelle zone d'activité (ECORHENA), pour se brancher au niveau de la centrale nucléaire sur la liaison ferrée existante vers MULHOUSE, ce qui permettrait un transport ferroviaire de fret nord/sud entre MARCKOLSHEIM et MULHOUSE avec un embranchement vers COLMAR et vers le réseau allemand après la reconstruction du pont ferroviaire sur le Rhin.

Le volet routier comporte deux aspects. Le premier doit permettre une liaison entre les autoroutes allemande A5 à BURKHEIM et française A35 à ENSISHEIM afin de permettre une desserte rapide de la future zone ECORHENA. Le deuxième aspect concerne le transport des colis lourds vers le futur portique de chargement qui se trouvera dans la zone ECORHENA. Ce transport empruntera la déviation précitée et se poursuivra par des adaptations de voirie entre la RD 83 et l'échangeur d'ENSISHEIM.

Le volet fluvial comporte la construction d'un nouveau port au droit d'ECORHENA avec la mise en place d'un portique permettant le chargement des colis lourds ainsi que des infrastructures portuaires classiques comprenant des quais et des halls de stockage.

En ce qui concerne les transports doux, le maillage de pistes cyclables devra être renforcé. L'ensemble de ce dispositif se combinera avec une offre multimodale de déplacement.

- Axe 3 : faire du territoire un modèle de transition énergétique

L'axe 3 a pour ambition de faire du Haut-Rhin un modèle de transition énergétique. Le Département travaille avec l'ensemble des acteurs sur un panel de solutions afin d'obtenir, à l'horizon 2030, un territoire majoritairement alimenté en énergie renouvelable. Pour y parvenir il conviendra d'accélérer la rénovation énergétique des bâtiments afin de baisser progressivement la consommation des 10 000 logements très énergivores du Haut-Rhin. Un effort équivalent devra être réalisé chez les industriels pour permettre une diminution significative de leurs consommations énergétiques et un partage des flux dans le cadre d'une économie circulaire.

En ce qui concerne les énergies renouvelables, les 650 MW hydrauliques du Rhin seront complétés par un appel d'offres photovoltaïque spécifique au Haut-Rhin de 300 MW. Seront également privilégiés des projets de méthaniseurs, le développement de l'éolien dans la trouée de BELFORT, et des projets de stockage d'énergie par pompage turbinage et par méthanation en produisant du gaz de synthèse à partir d'hydrogène.

Ce nouvel environnement énergétique sera à compléter par un démantèlement exemplaire de la centrale.

L'ensemble de ces dispositifs se fera en respectant l'environnement. Ainsi, des projets de renaturation se feront ils parallèlement à ces projets de développement afin d'inscrire ce projet global dans le développement durable.

- Axe 4 : faire du territoire un modèle d'innovation pour l'industrie et les énergies du futur

L'axe 4 a pour ambition de faire du territoire un modèle d'innovation pour l'industrie et les énergies du futur. Il s'appuiera sur la recherche déjà existante et qui sera à développer au niveau de l'Université de Haute-Alsace ainsi que des Universités du Rhin supérieur avec la création d'un hub d'innovation de type ITE (Institut pour la Transition Énergétique). L'ensemble de la reconversion économique se fera selon un modèle transfrontalier.

Au vu de ce qui précède, je vous propose d'approuver et de m'autoriser à signer la déclaration d'intention qui liste les priorités portées par le projet de territoire et ses axes stratégiques. Ce document servira de cadre à l'élaboration d'un contrat de territoire que j'appelle de mes vœux où chaque partenaire décrira, de façon précise, les projets et les moyens financiers qu'il y consacrera.

Je vous prie de bien vouloir en délibérer.

La Présidente



Brigitte KLINKERT

Brigitte KLINKERT