



**PRÉFET  
DE LA RÉGION  
GRAND EST**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



# Pacte territorial de Relance et de Transition Écologique (PTRTE) Communauté de communes Thann-Cernay

Une **démarche** d'accompagnement territorial et de simplification des contractualisations **menée conjointement par l'État et la Région Grand Est et associant la Collectivité Européenne d'Alsace (CeA)**. Elle est issue de la convergence du Contrat territorial de relance et de transition écologique (CRTE) porté par l'État et du Pacte territorial porté par le Conseil régional, il porte le nom de **Pacte territorial de relance et de transition écologique (PTRTE)**. Ces PTRTE incarnent le **partenariat inédit de l'État et du Conseil Régional** qui co-animent la démarche et partagent une volonté de simplification, d'efficacité et d'accompagnement sur-mesure, au service des projets des territoires pour une relance durable. Cette relance durable s'inscrit dans les orientations du **Business Act** et du **Schéma régional de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET)** de la Région Grand Est, approuvé en janvier 2020 et dont la pertinence a été renforcée par la crise sanitaire COVID-19.

Le PTRTE se déploie dès 2021 en conformité avec :

- la circulaire du Premier ministre du 20 novembre 2020, précisant les modalités de mise en œuvre des CRTE sur le territoire national
- la délibération du Conseil Régional du 12 décembre 2019, sur le Pacte territorial Grand Est ;
- l'accord de relance État-Région approuvé le 17 décembre 2020 en séance plénière (délibération n°20SP-2065), et signé le 30 mars 2021 par l'État et la Région.

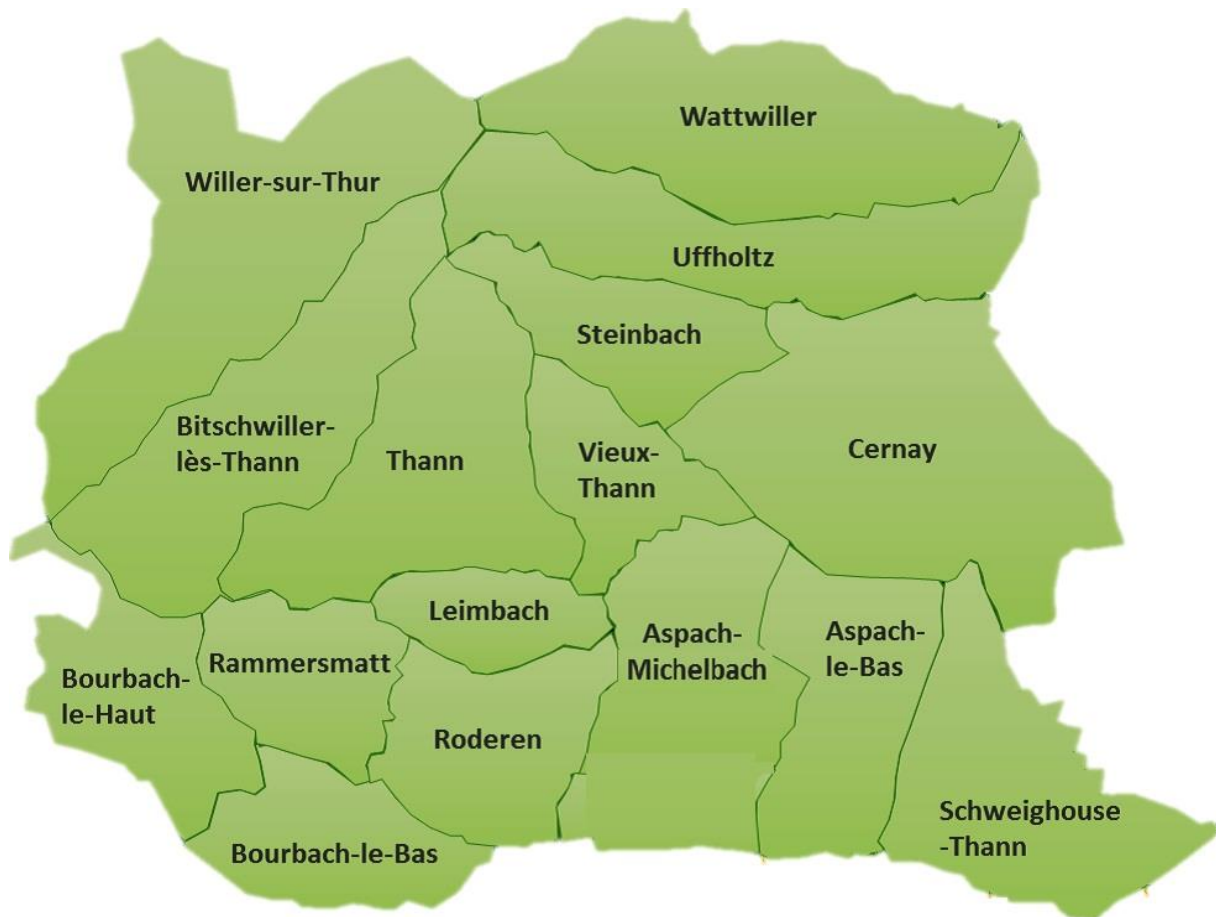
## 1. Contexte et objectifs du Pacte pour l'État, la Région et la CeA

- Une volonté commune de l'État et de la Région d'**accompagner les territoires en proximité, en tenant compte de leurs spécificités et de leurs trajectoires**, en s'inscrivant dans la durée du mandat local (6 ans).
- Un objectif inédit de **convergence, de visibilité et de transversalité dans la lecture et le déploiement des programmes et politiques sur le territoire** :
  - Le Pacte n'est pas une contractualisation de plus, mais une approche globale et intégratrice des contractualisations existantes entre le territoire, la Région, la Collectivité européenne d'Alsace, l'État et ses opérateurs ;
  - Il est cohérent avec les objectifs de simplification énoncés dans l'accord de partenariat État-Régions de 2020.
- Un support pour la **déclinaison locale d'orientations stratégiques partagées** entre l'État et la Région :
  - 3 orientations stratégiques** à croiser et prendre en compte dans la stratégie du territoire :
    - **Transition énergétique et ÉCOLOGIQUE** (avec bilan écologique)
    - **COHÉSION territoriale et coopérations** (maillage territorial en centralités, équipements, services, santé, sport, loisirs... et coopération entre territoires)
    - **ÉCONOMIE plurielle ancrée dans les territoires** (de proximité, productive, relocalisation...)
  - et 3 sujets transversaux :
    - le déploiement des usages du **numérique**
    - les **synergies inter-territoires** et interrégionales
    - les **dynamiques transfrontalières**
- **Une cohérence avec les stratégies nationales, régionales et locales**
  - Au niveau national : France Relance, Agenda rural, Territoires d'Industrie, Agenda national pour le Climat, Stratégie pauvreté...
  - Au niveau régional : CPER, SRADDET, SRDEII et Business Act, CPRDFOP, Stratégie Régionale Biodiversité, Feuille de route Santé, Schéma Régional de Développement du Tourisme, Plan Régional de Prévention et de Gestion des Déchets, Schéma Régional de développement du Sport...
  - Au niveau infrarégional : CPIER Massif des Vosges, Documents d'aménagement et d'urbanisme (SCoT), Plan Climat Air Énergie Territorial (PCAET),
  - Au niveau départemental : Une cohérence avec la politique de soutien aux territoires de la Collectivité européenne d'Alsace, au travers des contrats départementaux dans le Bas-Rhin et de la Politique de développement territorial dans le Haut-Rhin poursuivis en 2021. La CeA élaborera une politique d'accompagnement des projets de territoire qui sera définie d'ici fin 2021.

## 2. Portée et contenu du Pacte de la Communauté de communes de Thann-Cernay au 20 juillet 2021

- **Périmètre géographique de contractualisation**

Le Pacte couvre le territoire de la Communauté de communes de Thann-Cernay. Ce périmètre regroupe 16 communes pour une population de 37 616 habitants. La Communauté de communes de Thann-Cernay, la Communauté de la Vallée de Saint-Amarin et la Communauté de communes de la Vallée de la Doller et du Soultzbach forment le PETR Pays Thur Doller.



**Créée le 1<sup>er</sup> janvier 2013, la Communauté de Communes de Thann-Cernay résulte de la fusion de la Communauté de Communes de Cernay et Environs et de celle du Pays de Thann.**

Une fusion voulue et résultant de projets communs construits ensemble depuis de longues années, elle s'est imposée comme une évidence.

Ce territoire, situé dans la partie sud de l'Alsace, à mi-chemin de la région mulhousienne et des Hautes-Vosges, conjugue harmonieusement les paysages de ses 16 communes allant de la plaine à la montagne en passant par le piémont du massif vosgien. A proximité de l'aéroport de Bâle-Mulhouse, de la gare TGV de Mulhouse et dotée du premier tram-train de France, le territoire est facilement accessible. D'une superficie de 158 km<sup>2</sup>, 37 616 habitants y résident.

Porte d'entrée des Hautes-Vosges, il regroupe de nombreuses spécificités géographiques, ce qui lui procure une grande diversité paysagère : plaine, piémont, collines, montagne et vallée (39 % de forêt, 36 % d'espaces urbanisés et 25 % d'espaces ruraux).

16 communes le composent : Aspach-le-bas, Aspach-Michelbach, Bitschwiller-lès-Thann, Bourbach-le-Bas, Bourbach-le-Haut, Cernay, Leimbach, Rammersmatt, Roderen, Schweighouse-Thann, Steinbach, Thann, Uffholtz, Vieux-Thann, Wattwiller et Willer-sur-Thur.

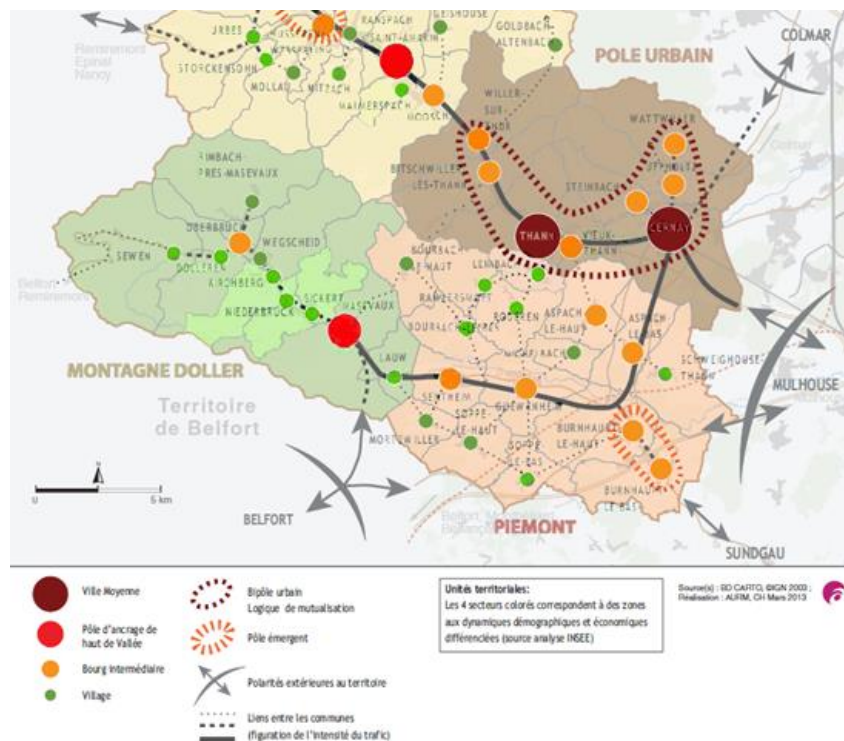
Thann-Cernay fait partie du Pays Thur Doller, ses voisins directs sont la Communauté de Communes de Saint-Amarin, la Communauté de Communes de la Vallée de la Doller et du Soultzbach. Au nord-est se trouve la région de Guebwiller, la commune de Wittelsheim et le bassin Mulhousien avec la m2A.

## AMENAGEMENT ET DEVELOPPEMENT DU TERRITOIRE

Structuration du territoire :

- 1 pôle urbain : entre Willer-sur-Thur et Wattwiller
- 2 villes moyennes (Thann et Cernay)
- 8 bourgs intermédiaires
- 7 villages

Un pôle urbain se dessine entre les communes de Willer-sur-Thur et de Wattwiller englobant deux villes moyennes et principales de l'EPCI : Cernay et Thann. Le Pôle Urbain représente les 4/5<sup>ème</sup> de la population de l'intercommunalité.



Consommation du foncier :

La densité s'élève à 239 hab./km<sup>2</sup>, ce qui en fait un territoire assez dense (la moyenne départementale étant de 211 hab./km<sup>2</sup>, la moyenne française de 100 hab./km<sup>2</sup>). Cela est principalement dû au pôle urbain qui se dessine entre Willer-sur-Thur et Wattwiller, à l'étalement des agglomérations (de nouvelles zones dédiées à la construction) et à l'aménagement de zones d'activités et industrielles. La consommation foncière est de ce fait assez importante : 49 ha/an grignotés sur des terres agricoles ou naturelles en faveur de l'urbanisation.

## HABITAT ET LOGEMENT

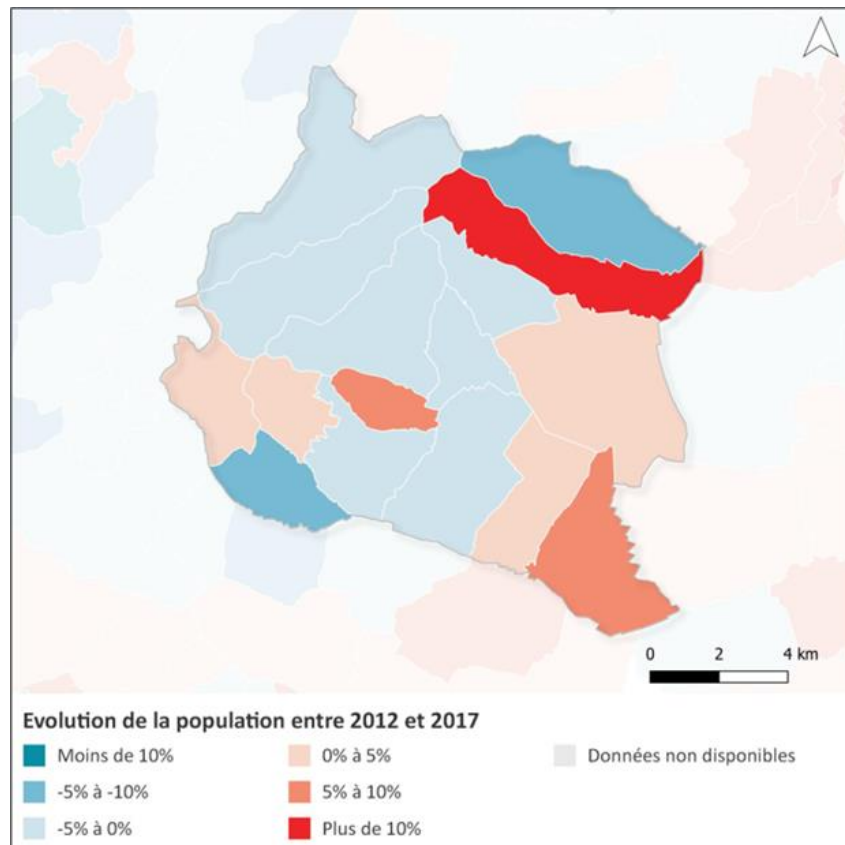
Malgré la crise immobilière, le parc de logements est en hausse sur notre territoire depuis 2006. Le nombre de logements sur le territoire de la CCTC est de 18 396 (source filocom 2013). On peut constater, une production surtout de maisons individuelles avec une majorité de propriétaires (60 %).

La demande locative sociale reste importante. Le taux de vacance demeure faible (8 %), mais est en augmentation.

Nous sommes en présence d'un parc important de logements anciens (construits avant 1949). La construction de logements neufs est faible, (moins de 200 logements par an, conséquence de la crise) :

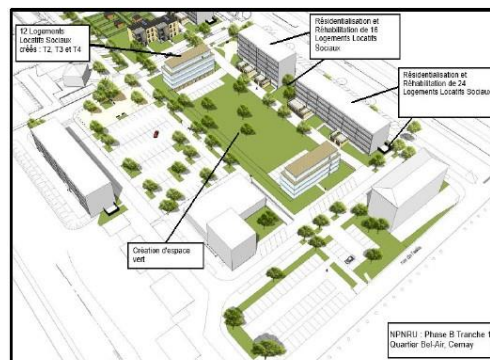
- Évolution de la population de la CCTC prévu d'ici 2024 (+ 0,5 %/ an): 40 267 habitants.
- Nombre de logements à produire sur 12 ans (2012-2024) à l'échelle de la CCTC : 3 088.

La CCTC est doté d'un Programme Local de l'Habitat (PLH), et a mis en place sa Conférence intercommunale du logement (CIL)



## Politique de la Ville

Programme de renouvellement urbain pour le Quartier Prioritaire de la Ville (QPV) Bel Air situé à Cernay



Ce projet se concrétise par :

- La résidentialisation et la réhabilitation de 40 logements ;
- La dédensification du quartier avec la démolition de 24 logements (bâtiment M) et du parking
- La reconstruction au sein du quartier de 12 logements ;
- La reconstruction hors site de 12 logements (ZAC des Rives de la Thur) ;
- La création d'un vaste espace vert au cœur du quartier ;
- L'amélioration de la gestion des déchets avec la mise en place de conteneurs enterrés ;
- Un aménagement d'ensemble par la rénovation des voies et réseaux.

Le montant global du projet NPNRU du quartier Bel-Air est de 6 944 353 € TTC

### Sécurité et prévention de la délinquance

Compétente en matière de dispositifs locaux de prévention de la délinquance, la CCTC a mis en place un Conseil intercommunal de sécurité et prévention de la délinquance et de la radicalisation (CISPDR). Il permet d'agir sur l'ensemble des communes membres de la CCTC et mobilise toutes les forces vives du territoire (forces de l'ordre, élus, Éducation nationale, associations, TGI...) pour apporter des solutions aux violences faites aux femmes, au harcèlement à l'école, à la déscolarisation, à la délinquance juvénile, à la radicalisation...

### **DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE**

Le territoire, riche de son passé industriel, a su diversifier son tissu économique, et s'affiche comme une terre d'accueil privilégiée pour vos projets d'entreprises.

De grands groupes internationaux (Endress+Hausser, Corteva, Emerson...), ainsi que de belles réussites locales (Clipso, Crown Ceram, Protechnic, John Cockerill...) y sont implantés.

Le développement économique du territoire, sous toutes ses formes (industrie, artisanat, commerce, agriculture, tourisme, services) est un axe essentiel pour l'avenir de notre Communauté de Communes. Il est relayé par des politiques en matière de services ou d'accueil des habitants.

En 2020, le secteur Thann-Cernay a perdu 2,4 % de son effectif salarié au cours du premier semestre 2020, soit environ 350 emplois. Néanmoins, ce bilan s'est redressé au second semestre et, de fait, il est constaté une perte de 1,3 % de ses effectifs salariés, soit 149 emplois en 2020.

1 200 établissements sont présents sur la CCTC, avec la répartition suivante : Services (38 %), Commerces (37 %), Industrie (24 %).

15 000 emplois, dont 11 000 sont répertoriés dans les zones d'activités.

### **Zones d'Activités Economiques (ZAE) :**

8 ZAE intercommunales couvrent une superficie de 321 ha :

- ZI de Vieux-Thann : 50 ha
- Parc d'Activités de Thann Cernay à Aspach-Michelbach : 40 ha (La troisième tranche du PATC vient d'être réalisée au printemps 2021)
- Les Pins à Cernay : 20 ha
- Est à Cernay : 112 ha
- Europe à Cernay : 64 ha
- Vignoble à Cernay : 7 ha
- Rue d'Aspach à Cernay : 14 ha
- Faubourg de Colmar : 4 ha



### **Pépinières :**

La Communauté de Communes de Thann-Cernay dispose également de deux pépinières-hôtels d'entreprises pour faciliter l'implantation de nouvelles entreprises sur son territoire :

- **L'Embarcadère** : pépinière généraliste, réalisation en 1999, implantation dans la ZI Vieux-Thann, 3 000 m<sup>2</sup>, 14 bureaux et 8 ateliers, 15 entreprises et 130 emplois actuellement (80 entreprises créées et 400 emplois générés depuis 1999) ;
- **Une Plateforme de formation** : dédiée à la formation professionnelle, réalisation en 2008, 700 m<sup>2</sup>, 10 salles ;
- **Le Pôle ENR** : Pépinière orientée énergies nouvelles et renouvelables, réalisation en 2013, implantation dans le Parc des Rives de la Thur à Cernay, 2 100 m<sup>2</sup>, 15 bureaux et 6 ateliers, 18 entreprises et 60 emplois actuellement (30 entreprises créées et 100 emplois générés depuis 2013).

En plus de la gestion des ZAE et des pépinières, l'intercommunalité soutient les entreprises par une aide à l'immobilier d'entreprises, sous la forme d'une avance remboursable.

### **Commerces :**

La CCTC soutient le commerce de proximité et la dynamique commerciale qui a été impulsée par les « Enseignes Thur Doller », fédération qui rassemble les associations locales de commerçants et d'artisans, notamment par des aides financières.

La CCTC a également adhéré au dispositif d'OCM (Opération Collective de modernisation) porté par le PETR Thur-Doller.

## **DEVELOPPEMENT TOURISTIQUE**

Le territoire de Thann-Cernay bénéficie d'un **patrimoine naturel et bâti de très grande qualité** : Collégiale joyau de l'art gothique flamboyant, château de l'Engelbourg et Porte Sud de la Route des Vins d'Alsace à Thann, Porte de Thann à Cernay, site du Vieil Armand (Hartmannswillerkopf - site de la 1<sup>ère</sup> guerre mondiale) à Wattwiller, chaumes des Hautes Vosges, lac d'Aspach-Michelbach, chemins de randonnée et de promenade dans la forêt vosgienne, sentiers viticoles, etc.

La Communauté de Communes de Thann-Cernay bénéficie de sites et d'équipement particulier comme :

- **Le Silberthal**, site du vallon minier du Silberthal, dont l'animation est assurée par 2 associations, Harmonie et Potasse ;
- **Une voie de chemin de fer touristique** confiée à l'association Train Thur Doller Alsace ;
- **Un espace muséographique situé dans la Porte Sud de la Route des Vins d'Alsace**, aussi appelée Tour des Sorcières, ancienne tour de rempart datant de 1411.

L'Office de tourisme de Thann-Cernay est sous la forme d'un Etablissement Public à caractère Industriel et Commercial (EPIC). Il dispose de deux points d'accueil à Thann et Cernay et faisant la promotion de la destination touristique des Hautes Vosges d'Alsace (HVA), à l'échelle des deux vallées de la Thur et de la Doller.

## **CULTURE**

Un service voué à cordonner et à donner de la visibilité à l'offre culturelle du territoire.

En plus d'un tissu culturel développé (FEW, Fondation François-Schneider, festival des Fenêtres de l'Avent), l'intercommunalité possède de nombreux équipements :

- Les **Espaces culturels Thann-Cernay** qui regroupe l'Espace Grün à Cernay et le Relais Culturel à Thann, deux lieux de diffusion dédiés au cinéma et au spectacle vivant ;
- Les **Médiathèques de Cernay et Thann** et leurs nombreuses animations et expositions ;
- **L'Abri Mémoire à Uffholtz**, centre documentaire, lieu de réflexion historique et d'expression artistique ;
- **La bibliothèque de Roderen** gérée par des bénévoles ;
- **L'Ecole Artistique Thann-Cernay (EATC)** qui propose des enseignements de musique, de danse et de théâtre.

## ENVIRONNEMENT

L'animation du Plan de Gestion de l'Espace Rural et Périurbain (GERPLAN) depuis 2005 avec de nombreuses actions visant à concilier activité agricole, expansion urbaine et préservation des milieux naturels et des ressources.

Le Plan Climat Air Energie Territorial (PCAET) - en cours d'élaboration avec le PETR Pays Thur Doller : Une étude lancée en 2020 pour réaliser un diagnostic de territoire (émissions de gaz à effet de serre, adaptation au changement climatique, séquestration carbone, sobriété énergétique, qualité de l'air et développement des énergies renouvelables).

## ORDURES MENAGERES

La compétence d'élimination des Ordures Ménagères est confiée depuis 2011 au Syndicat Mixte Thur-Doller (SMTC). Le territoire est sous la barre des 100 kg de collecte d'ordures ménagères résiduelles par habitant et par an.

## MOBILITE

La Communauté de Communes de Thann-Cernay a pris la compétence Mobilité en 2021.

### Transport à la Demande :

Le service Nav'Aide de transport à la demande de la communauté de communes permet aux personnes de 70 ans et plus et aux Personnes à Mobilité Réduite (PMR) de se déplacer au sein du territoire.

### Développement des itinéraires cyclables :

Sur la base d'un schéma Vélo réalisé à l'échelle du PETR, la CCTC met en œuvre à présent les études et la réalisation de pistes cyclables, hors agglomérations.

Ces infrastructures visent à répondre aux attentes des habitants pour faciliter les trajets Domicile-Travail.

## PETITE ENFANCE

- **RAM** (Relais Parents Assistants Maternels) qui gère l'offre et la demande individuelle de garde sur la totalité du territoire. Point d'accueil situé à Cernay et à Thann.
- **4 établissements d'accueil collectif** (2 multi accueil, 2 micro crèches) qui accueillent les enfants de l'ensemble de la CCTC.
- **2 LAPE** (Lieu d'Accueil Parents Enfants gérés par les Centre Sociaux Culturels de Thann et Cernay) qui proposent des animations aux parents accompagnés des enfants sur différentes communes.



**Un réseau local du REAAP** (Réseau d'Ecoute d'Appui et d'Accompagnement des Parents) qui regroupe les acteurs de la petite enfance, de l'enfance et de la jeunesse du territoire et propose sur l'ensemble du territoire différentes actions en direction des parents : conférences, après-midi jeux, spectacle, café des parents

## EQUIPEMENTS SPORTIFS

La CCTC assure la gestion de :

- 2 piscines : celle de Thann et celle de Cernay ;
- 2 gymnases : Cassin et Walch.

## EAU ET ASSAINISSEMENT

Gestion de l'eau et de l'assainissement collectif et non-collectif de 13 communes avec un territoire divisé en 3 secteurs :

- Secteur en régie pour Cernay, Steinbach, Uffholtz et Wattwiller ;
- Secteur en gestion déléguée à Suez pour Bitschwiller-lès-Thann, Bourbach-le-Bas, Bourbach-le-Haut, Leimbach, Rammersmatt, Roderen, Thann, Vieux-Thann et Willer-sur-Thur ;
- Secteur relevant de deux syndicats des eaux pour Aspach-le-Bas, Aspach-Michelbach et Schweighouse-Thann :
  - Syndicat intercommunal d'alimentation en eau potable de la Doller,
  - Syndicat mixte d'assainissement de la basse vallée de la Doller pour l'assainissement.

## ECLAIRAGE PUBLIC

Les priorités sont déterminées en fonction des demandes des communes et hiérarchisées selon 3 critères majeurs :

- Priorité aux communes qui réalisent des travaux de voirie ;
- Suppression des luminaires fonctionnant avec des sources vapeur de mercure pour la modernisation du réseau ainsi que la suppression de la pollution lumineuse ;
- Recours à des solutions innovantes en matière d'économie d'énergie (luminaires Led, variateurs de tension...).

### • Convergence progressive des contractualisations préexistantes

#### Contrats de référence intégré dans le PTRTE

Intitulé du contrat intégré au PTRTE	Date de signature du contrat ou du dernier avenant	Echelle du contrat
POCE Sud Alsace	Février 2019	EPCI Sud Alsace (sauf SLA)
Territoire d'Industrie Sud Alsace	Mars 2019	EPCI Sud Alsace
Contrat de ruralité	Janvier 2017	CCTC
Contrat départemental	2018-2019	Territoire d'action / EPCI
Petites Villes de Demain	2021	Ville de Thann
Contrat de Ville QPV	2015	Cernay Bel Air

Le présent Pacte ne remet pas en cause les engagements des contrats préexistants, qui ne seraient pas intégrés dans le PTRTE. Pour autant, il vise à éviter la juxtaposition des comités de pilotage et la redondance des projets dans plusieurs contrats.

Le Pacte n'est pas un document figé. Les parties prenantes s'engagent à poursuivre la démarche de simplification/intégration des contrats préexistants et à venir, autour de projets prioritaires et structurants.

- **Stratégie de développement du territoire**

- 1. **Stratégie inter-PT RTE**

### **Massif vosgien**

Le territoire fait partie du massif des Vosges au titre de la loi dite « montagne ». Un projet stratégique a été élaboré afin de répondre aux **grands enjeux du massif, à savoir** : une baisse démographique, des ressources en eau fragiles, des inquiétudes sur la forêt, une agriculture spécifique, une attractivité touristique à maîtriser, des mobilités et accès aux services contraints.

L'ambition affichée, transition écologique, adaptation au changement climatique et résilience, est déclinée en cinq grandes priorités à l'échelle du massif :

- **Axe 1** : Connaître et faire connaître les **enjeux du changement climatique** et de la **fragilité de l'environnement** montagnard ;
- **Axe 2** : Préserver les **ressources naturelles** et préparer la **résilience des écosystèmes** de montagne aux défis environnementaux et climatiques : préserver l'eau, le sol, la forêt, la biodiversité, développer les énergies renouvelables, maîtriser les risques ;
- **Axe 3** : Adapter **l'activité économique** aux transitions écologiques et soutenir de **nouveaux modèles économiques résilients** en montagne : soutenir la filière bois, l'agriculture de montagne, le tourisme de montagne face au changement climatique, préserver le tissu économique local ;
- **Axe 4** : Adapter **l'organisation du territoire** et les **équipements publics** aux besoins des populations de montagne : préserver la qualité de vie montagnarde, regagner des habitants, mobiliser les ressources internes ;
- **Axe 5** : Une **gouvernance renouvelée** en développant le travail en réseau, en écosystème projet pour porter le changement et la politique de transition : travailler les liens ville-montagne, coopérer avec les autres massifs (notamment frontaliers).

### **Parc naturel régional des Ballons des Vosges**

Situé dans le sud du Massif des Vosges, le Parc regroupe 198 communes et 22 intercommunalités sur les départements du Haut-Rhin, des Vosges, du Territoire de Belfort et de la Haute Saône. Les régions Grand Est et Bourgogne Franche-Comté, conscientes des forces et des fragilités de ce territoire, ont obtenu son classement « parc naturel régional » par l'Etat en 1989. Son objectif : mettre la préservation des richesses patrimoniales au service du développement local (charte 2012-2027).

L'action du Parc se construit autour de quatre objectifs :

- Conserver la richesse biologique et la diversité des paysages ;
- Généraliser des démarches d'aménagement économes de l'espace et des ressources ;
- Asseoir la valorisation économique sur les ressources locales et la demande de proximité ;
- Renforcer le sentiment d'appartenance au territoire.



Le Pays Thur Doller est marqué par une histoire commune, notamment industrielle au 19<sup>ème</sup> et 20<sup>ème</sup> siècle autour du textile, de la mécanique et de la chimie. Histoire naturelle aussi, car les plus hauts sommets des Vosges y découpent un paysage de montagne fortement boisé mais également dessiné par une agriculture de montagne qui ouvre et entretient les chaumes et paysages. Cette agriculture de montagne est le berceau du développement de l'activité de nombreuses fermes auberges, typiques des Hautes Vosges.

Territoire d'Histoire, marqué par deux guerres mondiales, le Pays Thur Doller est également riche d'un passé qui a vu la construction de la collégiale Saint-Thiebaut de Thann, joyau du gothique rhénan du haut Moyen Age.

Les deux vallées de la Thur et de la Doller entretiennent des liens étroits avec Mulhouse. Lors de la révolution industrielle, la « Manchester alsacienne » a essaimé son industrie textile, mécanique et chimique vers les vallées vosgiennes de Thann, Saint-Amarin, Masevaux ou encore Guebwiller. La ligne de chemin de fer qui relie Thann à Mulhouse est emblématique de cette interdépendance. Créée au 19<sup>e</sup> siècle et l'une des premières en France, elle accueille aujourd'hui le premier tram-train. Cette infrastructure marque l'appartenance de Thann-Cernay au chapelet urbain plus large, allant jusqu'à Saint-Louis et qui s'oppose aux espaces ruraux du Sundgau et de la plaine entre Mulhouse et Colmar.

Les dynamiques démographiques et de l'emploi sont fortement contrastées entre piémont et vallées. Le premier bénéficie de l'ouverture sur la plaine et la proximité de la métropole mulhousienne, les seconds pâtissent de l'enclavement facteur de désindustrialisation.

Héritées de l'Histoire, les composantes socio-économiques (le revenu médian, le niveau d'études et de qualification, l'état de santé de la population...) sont traditionnellement traduites en un indicateur composite et synthétique : l'Indice de Développement Humain (IDH), calculé pour chaque EPCI du Grand Est par l'ARS. L'IDH a pour but de mesurer le développement des pays à travers trois dimensions: la santé, l'éducation et le niveau de vie. Pour la Communauté de Communes de Thann-Cernay, il s'établit à 0,54 dans la moyenne du Grand Est. Pour la Vallée de la Doller et du Soultzbach, l'IDH s'établit à 0,66 et seulement 0,51 pour celle de la Vallée de Saint-Amarin. A l'échelle départementale, la situation de la CCTC et CCVSA apparaît moins favorisée que celle de la communauté de communes de la Vallée de Munster (0,65), de celle de Kaysersberg, de Ribeauvillé (0,67), de Rouffach, vignobles et châteaux (0,78), mais meilleure que celle du Val d'Argent (0,21).

La situation du PETR est donc moyenne. Si l'ambition peut être de renforcer le niveau de vie global, l'enjeu serait déjà de le maintenir dans la moyenne régionale malgré les chocs économiques, sanitaires, climatiques que le territoire pourrait subir.

## **Un nouveau Projet de Territoire : des ambitions renouvelées et réaffirmées**

Les axes de la charte de 2004 restent pertinents. Cependant, les orientations qui en découlent méritent d'être complétées et précisées pour intégrer l'évolution des conditions socio-économiques, l'urgence climatique ou encore la capacité du territoire à s'adapter aux chocs qu'ils soient sanitaires, économiques ou environnementaux.

De la sorte, la gouvernance installée en septembre 2020 décide de se saisir de nouveaux enjeux :

- **Elaborer un diagnostic et un Contrat Local de Santé**  
=> Garantir aux 68 000 habitants du territoire l'accès à une offre de soins de qualité

L'accès aux services de santé et de soins pour tous les habitants du PETR est un enjeu majeur dans un contexte de démographie vieillissante des professionnels de santé, de réorganisation de l'hôpital de Thann et bien évidemment d'éloignement sinon d'enclavement géographique d'une partie des habitants. L'action mérite également d'être portée sur les politiques de prévention, notamment liées à certaines pathologies, dont les maladies pulmonaires en partie liées à la qualité de l'air.

Le vieillissement de la population pose de nouvelles problématiques en matière de santé et d'accompagnement.

Parallèlement, les composantes socio-économiques doivent être prises en compte. Le niveau de diplôme et le niveau de vie influent sur l'état de santé. Ainsi par exemple les hommes non diplômés ont une espérance de vie à 35 ans inférieure de 7,5 ans par rapport à ceux diplômés de l'enseignement supérieur. S'agissant des revenus, un écart de 13 ans d'espérance de vie à la naissance a été montré entre les hommes les plus modestes et les plus aisés.

- **Favoriser l'usage de modes de déplacement alternatifs à l'autosolisme**  
=> Développer une ou plusieurs lignes de co-voiturage ainsi qu'une culture vélo

En Pays Thur Doller 40 % des émissions de GES sont dues aux véhicules automobiles. Les migrations domicile-travail quotidiennes vers les zones d'emploi périphériques expliquent l'importance de ce poste. En Thur Doller, la mobilité est indispensable pour accéder au revenu faute d'emplois suffisants sur le territoire.

Parallèlement, diverses études de l'AURM sur la précarité énergétique au transport mettent en évidence le coût financier important des migrations domicile-travail pour les ménages résidant dans les vallées comme dans la partie ouest et sud-ouest du Sundgau. Tester la création de lignes de co-voiturage peut ainsi apparaître comme une solution pertinente.

De manière complémentaire, il est nécessaire de promouvoir des modes de déplacement doux, alternatifs à la voiture, pour tous les trajets courts. Les communes et groupements de communes renforcent le maillage cyclable, le PETR se donne l'ambition de promouvoir une culture vélo afin d'agir sur les choix et comportements individuels. Ainsi, les acteurs locaux avancent de concert et en complémentarité.

- **Construire un Projet Alimentaire Territorial**

La crise sanitaire que nous vivons a exacerbé la demande de produits locaux. Depuis deux décennies, le développement des AMAP comme la multiplication des marchés paysans et de producteurs montrent une tendance de fond, de reconquête d'une alimentation de qualité produite localement. Territoire de tradition industrielle, l'emploi agricole n'a pas représenté d'enjeux majeurs, sinon pour le soutien à une agriculture de montagne garante des paysages. La production agricole locale, sa transformation et sa commercialisation représentent un potentiel d'emplois à redécouvrir et développer, source de redynamisation des espaces ruraux.

- **Faire du tourisme un secteur porteur d'emplois et d'activités**

Le Pays Thur Doller est un territoire d'Histoire industrielle, notamment textile. Celle-ci a donné naissance au parc de Wesserling qui réhabilite à la fois l'Histoire et le patrimoine bâti et connaît une réputation croissante. L'historial du Hartmannswillerkopf récemment créé intéresse le tourisme de mémoire, tout comme Thann, sa collégiale et ses ruines castrales offre d'autres points d'attraction.

Le patrimoine naturel entre lacs, hauts sommets vosgiens et collines sous-vosgiennes offre des atouts particuliers. Espaces de pratiques sportives hivernales comme estivales (ski, raquettes, randonnée, VTT, parapente, pêche en rivière...) le territoire est un espace de loisirs de proximité pour les métropoles régionales et notamment l'agglomération mulhousienne.

Faire du tourisme un vecteur d'activités et d'emplois nécessite l'élaboration d'une stratégie partagée et d'un plan d'actions à l'échelle des groupements de communes, du PETR comme des syndicats de massifs (Markstein, Ballons d'Alsace) ou encore le Massif des Vosges. Accroître l'offre de produits et services touristiques et l'offre d'hébergements, affirmer une communication ciblée et construire des synergies sont autant de pistes d'actions.

### **Un nouveau regard pour conforter la dynamique du territoire**

Dans le cadre de cette dynamique, le PETR s'est donc proposé pour participer à la démarche pilote portée par la Région Grand Est, à savoir la démarche « Nouveau Regard ». Cette analyse macroéconomique décrit de manière synthétique la dynamique économique du territoire, ses forces, ses faiblesses, ses relations avec les territoires voisins et pointe ainsi plusieurs enjeux majeurs.

Le Pays Thur Doller fonctionne comme un territoire « pendulaire », dans lequel les migrations quotidiennes domicile-travail hors du territoire sont plus importantes qu'en moyenne. Ce modèle pendulaire est à la fois le fruit de la disparition d'emplois locaux (pendulaire contraint) comme de politiques d'urbanisation dans le piémont qui a profité du desserrement de Mulhouse et de sa couronne (pendulaire choisi) pour accueillir des populations urbaines. Qu'il soit choisi ou subi ce modèle est porteur de fragilités, ci-dessous décrites. L'enjeu serait alors de définir un modèle de développement porteur d'une dynamique plus autonome.

Les revenus publics sont plus faibles en Thur Doller qu'en moyenne tout comme les revenus générés par les industries dites « exportatrices », c'est-à-dire qui vendent leur production en dehors du territoire. Cependant, « l'économie résidentielle » reste dynamique même si elle est porteuse d'emplois moins qualifiés et moins bien rémunérateurs. Parallèlement, la population vieillit, tout comme la population active qui se contracte améliorant artificiellement le taux de chômage.

L'analyse fine par intercommunalités met en exergue ces traits d'une manière plus ou moins marquée selon une localisation en entrée de vallées ou en haut de vallées.

Pour le moment ce « nouveau regard » a été présenté aux intercommunalités, qui ont confirmé ou infirmé certaines propositions.

Les forces identifiées sont autant de points d'appui et corroborent les actions et politiques portées par le PETR :

- Un potentiel touristique insuffisamment exploité.
- Une capacité à capter hors Thur Doller des revenus (revenus pendulaires) qui, utilisés sur le territoire soutiennent une économie résidentielle qui représente près des 2/3 des emplois. Souvent reléguée au second plan, cette économie résidentielle mérite une attention nouvelle. Le territoire a su s'équiper de zones d'activités nombreuses, réhabiliter des friches et soutenir la création d'entreprises à travers des pépinières d'entreprises et une PFIL, dans une logique de reconquête industrielle. Cependant, cela s'est peut-être fait aux dépens de cette économie résidentielle. « L'aide au poêle » expérimentée et mise en œuvre avec les artisans du territoire, a montré qu'une action en faveur de la qualité de l'air et des énergies renouvelables, génère un effet multiplicateur (x10) : 170 k€ investis par la collectivité génère 1700 k€ de chiffre d'affaires non délocalisable. Autant de pistes qui sont à explorer et développer.



- Un « effet local positif » c'est-à-dire une dynamique interne au territoire, qui permet de mieux absorber les chocs économiques. Ce dernier point est essentiel et mérite une analyse approfondie pour à la fois en comprendre les ressorts et développer les leviers nécessaires.

Renforcer le dynamisme et la compétitivité des entreprises locales passe par une logique d'animation, mise en réseau et coopération du tissu d'entreprises locales. Des démarches embryonnaires portées dans le cadre de « l'industrie du futur » comme de celle de l'EIT (Ecologie Industrielle Territoriale) méritent d'être développées voire déployées dans le cadre d'une collaboration interterritoriale.

Les faiblesses repérées, notamment liées au modèle « pendulaire » appellent une vigilance, tant sur le plan de l'emploi que de la qualité de vie :

- Une forte dépendance de la dynamique économique hors Thur Doller et notamment au bassin mulhousien.
- Un impact énergétique important (lié notamment à la mobilité), ce qui est corroboré par les analyses d'émission de GES et de consommation d'énergie. Porteuse de risque cette dépendance fait peser un risque d'accroissement de la précarité et fragilité énergétique.
- Une part plus faible des « revenus publics », c'est à dire versés par les administrations publiques, en Thur Doller qu'en moyenne. Ce constat semble illustrer la désertification « des services publics » sur le territoire et notamment des services de santé. Maintenir les infrastructures de santé sur le territoire apparaît comme impératif social pour garantir l'accès aux soins, mais aussi pour conforter l'économie résidentielle.

### **Construire un projet concerté**

La construction du projet de territoire du PETR Thur Doller s'inscrit dans une nécessaire démarche participative et de concertation. Concertation avec les trois intercommunalités qui le composent, mais également avec les bourgs centre. Concertation avec le Conseil de développement qui accompagne le Pays depuis sa création. Le Conseil de développement est amené à jouer un rôle particulier au côté de l'exécutif du PETR, notamment pour animer et renforcer la concertation citoyenne.

Les thématiques traitées par le PETR dépassent les limites administratives des collectivités territoriales, à l'instar de la démarche PCAET, de la mobilité ou de la santé. Certaines sont également en lien avec les territoires voisins, à l'exemple des problématiques de mobilité domicile-travail, d'autres seront pertinentes à l'échelle d'un territoire plus vaste, à l'instar de l'Ecologie Industrielle Territoriale ou de l'animation de réseaux d'entreprises. Dans ce cadre, la coopération interterritoriale mérite d'être explorée.

Le Schéma de Cohérence Territoriale devra être évalué et révisé en deuxième partie de mandat. Le SCoT a vocation à dessiner la trame du projet de territoire à long terme. Cette démarche d'évaluation et d'analyse se fera dans un cadre nécessaire et institutionnel de concertation élargie. Une telle démarche représente un coût important pour le PETR, mais constitue un investissement à long terme précieux pour adapter le territoire aux enjeux du 21<sup>ème</sup> siècle.

La dynamique du Pays Thur Doller a été portée par une volonté politique affirmée. Cependant, nombreux sont les concitoyens et élus qui connaissent encore mal ou pas le Pays, son rôle, son action. Ainsi, il peut être perçu comme une strate supplémentaire dans « le mille-feuilles » administratif ou comme une instance « stratosphérique », éloignée des préoccupations opérationnelles des collectivités.

Cependant, l'action du PETR s'affirme dans de nombreux domaines qui intéressent la vie quotidienne de nos concitoyens comme les questionnent sur un avenir parfois perçu comme incertain. En témoignent les sujets relatifs à la santé, au défi de la transition écologique, à la qualité de l'alimentation, aux déplacements domicile-travail et son corollaire le coût des énergies.

Le projet de territoire du Pays Thur Doller va s'écrire à la croisée des enjeux repérés et des acteurs associés pour :

- Construire un territoire à haute qualité de vie
- Mettre en œuvre la sobriété énergétique : réduire les émissions de gaz à effet de serre et les consommations d'énergie, développer des énergies renouvelables
- S'adapter au changement climatique
- Améliorer la qualité de l'air
- Développer des mobilités douces et alternatives
- Rénover des bâtiments publics et privés
- Accroître l'autonomie alimentaire
- Développer les actions de prévention de la santé
- Maintenir et renforcer le potentiel productif (industriel et artisanal) et renforcer la qualification de la main d'œuvre.
- Promouvoir la citoyenneté et la démocratie participative, avec le Conseil de développement, pour construire des solutions et actions partagées
- Aménager durablement le territoire en recherchant une forte cohérence entre biodiversité, préservation des zones humides et limitation de la consommation foncière, densité, habitat pour tous, espace de vie public,
- Conforter le développement rural

## **2. La stratégie de la Communauté de communes de Thann-Cernay**

**En septembre 2020, la Communauté de Communes de Thann-Cernay (CCTC) a lancé l'élaboration de son nouveau projet de territoire.**

Cette démarche volontaire permet d'obtenir une vision partagée du territoire pour les cinq prochaines années et de proposer des projets concrets, qui s'inscrivent dans les orientations stratégiques de développement de la communauté de communes.

Les objectifs de ce projet sont :

- de réaffirmer l'identité et le territoire de l'intercommunalité, sa solidarité ;
- de créer une feuille de route à l'échelle du mandat et d'avoir une vue globale des actions communautaires ;
- de mieux définir les projets afin de faciliter l'obtention de subventions auprès de financeurs (Europe, Etat, Région, Département) ;
- de communiquer sur les intentions de la collectivité vis-à-vis des citoyens et des partenaires.

### **3 ambitions formulées :**

- 1. « En 2030, notre territoire aura amélioré la qualité de vie de toutes les générations, de la petite enfance aux seniors, des résidents de la CCTC dans une dynamique de développement raisonné qui s'adapte aux évolutions et aux innovations » ;**
- 2. « En 2030, notre territoire est devenu un territoire d'innovation et d'excellence dans le cadre de l'économie verte en privilégiant le bien vivre ensemble » ;**
- 3. « En 2030, notre territoire sera décarboné en proposant le plein emploi à tous ».**

Ces 3 Ambitions portent 2 objectifs structurants qui renvoient aux 3 vocations du territoire : résidentielle, touristique et économique. L'ambition des élus est ainsi qu'en 2030 leur territoire soit un territoire de vie qualitatif et durable. A l'appui de cette ambition, l'innovation constitue un levier transversal.

143 actions ont été proposées dans 8 thématiques différentes et 42 ont été désignées comme devant être prioritaires.

Afin de vérifier si ces actions reflétaient bien une vision commune entre les élus, la CCTC a été accompagnée par un facilitateur graphique pour réaliser un dessin explicatif de chaque action. Ces supports ont vocation à mieux expliquer l'action et le rôle de l'intercommunalité, en interne, mais aussi auprès des conseillers communaux et des habitants. Cette démarche a été reconnue par l'obtention d'une Marianne d'Or en 2021.

- **Vivier de projets et projets prioritaires pour le territoire à court et plus long terme**

**Voir tableau en annexe 1**

La signature du PTRTE par l'État, la Région et la CeA ne vaut pas soutien financier ou appui systématique en ingénierie pour les projets qui y sont listés. Ces derniers demeurent soumis aux procédures particulières et aux critères d'éligibilités propres à chacun des dispositifs, appréciés à la date du dépôt de la demande.

*Cette partie 2) « portée et contenu du pacte » (intégration des contrats, construction/actualisation de la stratégie et choix des projets prioritaires) est nécessairement **évolutive**. Les projets sont incrémentés au fur et à mesure et le contenu du Pacte fera l'objet d'une **actualisation annuelle**. Ces modifications, issues de l'enrichissement de la stratégie et de l'émergence de nouveaux projets ou partenariats, seront validées par la gouvernance (cf. §3 ci-dessous) et intégrées « au fil de l'eau » dans le Pacte **sans procédure d'avenant**.*

### 3. Processus de choix et de financement des projets

1. Le territoire identifie le **vivier de projets** qu'il estime structurants, décisifs, important pour l'avenir de son développement à court et plus long terme : les projets qu'il veut voir figurer dans son PTRTE.
2. Les parties prenantes du Pacte définissent ensemble le **caractère prioritaire des projets** (au regard de la stratégie du territoire et des financements disponibles).
3. Les parties prenantes s'engagent à **faire avancer les projets retenus comme prioritaire** soit au titre de la relance pour les projets prêts à démarrer, soit au titre d'autres politiques (ingénierie/investissement, droits communs, sur-mesure, privé...) pour les projets à faire mûrir. Ce travail de priorisation sera actualisé chaque année. Le PTRTE est bien évolutif.

⇒ **Zoom sur la relance** : les projets identifiés pour la relance, c'est-à-dire pour les projets prêts à démarrer (réalisé en 2021 ou début 2022), feront l'objet d'un examen conjoint par l'État, la Région et la CeA au sein d'un comité départemental ad hoc, voire Régional (si mobilisation de fonds européens). Les projets retenus pourront être financés avant la signature du PTRTE et seront constitutifs des projets prioritaires de ce PTRTE.

### 4. Les engagements des partenaires

- **Les engagements communs à tous les signataires sur la période 2021-2026**
  - Poursuivre la convergence des contrats et de simplification des gouvernances.
  - Animer le vivier de projets identifiés dans le Pacte et concrétiser les projets prioritaires.
- **Les engagements du territoire :**
  - Identifier un référent technique.
  - Associer les forces vives du territoire et mettre en place une gouvernance.
  - Élaborer, suivre, enrichir et actualiser (annuellement) sa stratégie et ses projets.

- **Les engagements de la Région :**
  - Accompagner la démarche en proximité grâce à votre Maison de Région qui travaille en tandem avec un service contractualisation centralisé.
  - Être facilitateur pour l'élaboration et l'actualisation des Pactes, notamment dans l'élaboration du bilan écologique, dans l'inventaire des projets, ou encore la synthèse d'éléments de stratégie de contrat préexistants signés par la Région.
  - Proposer des outils d'aide à la consolidation de la stratégie et à la priorisation des projets.
  - Faire avancer les projets prioritaires en leur apportant des solutions (classiques et/ou innovantes), notamment de financement en mobilisant l'ensemble des dispositifs de la Région et le fond territorial d'accompagnement des territoires.
- **Les engagements de l'État :**
  - Accompagner la démarche par une mobilisation de l'ANCT, des services déconcentrés et des opérateurs de l'État.
  - Être facilitateur pour l'élaboration et l'actualisation des Pactes.
  - Contribuer à l'identification et à la priorisation des contrats pouvant intégrer les PTRTE.
- **Les engagements de la Collectivité européenne d'Alsace :**
  - Accompagner les porteurs de projet en mobilisant le réseau d'ingénierie Alsace, les services de la CeA et en particulier les délégations territoriales.
  - Contribuer à l'enrichissement des projets d'attractivité dans le cadre d'un travail partenarial de co-construction

### ⇒ Les contacts techniques du PTRTE

Territoire	Région Grand Est	État	Communauté européenne d'Alsace
<p><b>HERRGOTT Matthieu</b> DGA Communauté de communes Thann-Cernay T : 03 89 75 91 86 <a href="mailto:m.herrgott@cc-thann-cernay.fr">m.herrgott@cc-thann-cernay.fr</a></p> <p><b>LEVEQUE Sonia</b> Directrice PETR Pays Thur Doller T : 03 89 35 70 79 / 07 50 01 21 23 <a href="mailto:direction@pays-thur-doller.fr">direction@pays-thur-doller.fr</a></p>	<p><b>OULEVEY Pascal</b> Chef du service Développement territorial - Suppléant du Directeur / Maison de la Région de Mulhouse T : 03 89 36 90 25 / 06 81 83 58 41 <a href="mailto:pascal.oulevey@grandest.fr">pascal.oulevey@grandest.fr</a></p> <p><b>PICARD-LEMONNE Anne</b> Chargée de mission contractualisation / Direction de la Cohésion des Territoires T : 03 89 36 29 97 <a href="mailto:anne.picard-lemonne@grandest.fr">anne.picard-lemonne@grandest.fr</a></p>	<p><b>FIGENWALD Marie-Anne</b> Secrétaire générale Sous-préfecture de Thann-Guebwiller T : 03 89 29 22 25 / 06 32 28 13 14 <a href="mailto:marie-anne.fiegenwald@haut-rhin.gouv.fr">marie-anne.fiegenwald@haut-rhin.gouv.fr</a></p> <p><b>BOUGEROL Thomas</b> Chef de la mission d'appui à la direction et de l'expertise juridique Direction départementale des Territoires T : 03 89 24 84 76 / 07 84 11 02 29 <a href="mailto:thomas.bougerol@haut-rhin.gouv.fr">thomas.bougerol@haut-rhin.gouv.fr</a></p> <p><b>Emma HENRICH</b> Adjointe au Chef de Service de Coordination des Politiques Publique et de l'Appui au Territoire Préfecture du Haut-Rhin T : 03 89 29 21 95 / 06 85 36 21 37 <a href="mailto:emma.henrich@haut-rhin.gouv.fr">emma.henrich@haut-rhin.gouv.fr</a></p>	<p><b>BROGLIN Jérémy</b> Délégué de la Direction générale / Délégation territoriale Sud Alsace T : 03 89 73 24 40 / 06 62 54 77 90 <a href="mailto:jeremy.broglin@alsace.eu">jeremy.broglin@alsace.eu</a></p>

## Gouvernance du pacte à l'échelle locale et supra

### Comité de Pacte intégrateur

Il est le lieu de définition, d'évaluation et d'actualisation de la stratégie du territoire. Il assure l'examen, le suivi et l'évaluation des projets. Il définit l'expression des besoins d'accompagnement en ingénierie.

### Composition du comité de pacte

**État** : Préfet du Haut-Rhin ou son représentant

**Région** : Vice-Président et/ou le Directeur de la Maison de la Région de Mulhouse ou son représentant

**Collectivité européenne d'Alsace** : Vice-Président de Territoire et/ou le Conseiller d'Alsace du territoire de contrat. Le Délégué de la Direction Générale du territoire sera également présent

**EPCI** : Président/DGS/DGA de la Communauté de communes de la Thann-Cernay ou son représentant

**Autres (le cas échéant)** : opérateurs, force vive du territoire, financeurs...

### ⇒ Les contacts techniques du PTRTE

#### État

**Louis LAUGIER**  
Préfet du Haut-Rhin

#### Région Grand Est

**Jean ROTTNER**  
Président

#### Communauté européenne d'Alsace

**Frédéric BIERRY**  
Président

#### Communauté de communes Thann-Cernay

**François HORNY**  
Président

#### PETR Pays Thur Doller

**Guy STAEDLIN**  
Président

## Annexes

- Annexe 1 : Tableau des projets structurants
- Annexe 2 : Bilan écologique du territoire => Plan Climat Air Energie