

67
—
68

RAPPORT D'ACTIVITÉS 2020



La volonté si forte de nous unir

Aussi bien dans le Bas-Rhin que dans le Haut-Rhin, nous avons vécu une année sans nulle autre pareille. C'était une réelle gageure de pouvoir construire l'avènement de la Collectivité européenne d'Alsace dans les conditions de crise que nous connaissons depuis plus d'un an.

À ce titre, je tiens à saluer l'engagement total de l'ensemble des équipes des deux anciens Départements, mes collègues Conseillers d'Alsace bien sûr, avec une pensée particulière et les remerciements qui l'accompagnent, pour l'action menée par Rémi With : il a favorisé, durant les mois de sa présidence du Conseil Départemental du Haut-Rhin, un travail précieux de convergence apaisée.

Je pense également à l'administration et à tous nos agents qui ont œuvré sans relâche dans ce contexte particulier pour non seulement limiter l'impact de la crise sanitaire, économique et sociale, mais aussi pour nous permettre d'être au rendez-vous que les Alsaciennes et les Alsaciens nous avaient fixé quelques années auparavant : ils nous avaient exprimé alors un vibrant « désir d'Alsace », auquel nous avons su répondre en peu de temps. Rien ne semblait acquis au départ, mais nous y sommes parvenus ! Nous avons construit méthodiquement les conditions favorables à la création de cette nouvelle collectivité, unique à ce jour en France, qui n'a été rendue possible que par cette volonté si vibrante de nous unir.

La situation sanitaire à laquelle nous avons dû faire face durant cette année 2020 a prouvé que l'Alsace constitue la meilleure échelle possible pour des prises de décision adaptées : durant cette période nous avons maintenu une qualité de service qui correspond aux compétences historiques d'une vraie collectivité des solidarités. Nous l'avons fait pour aider les Bas-Rhinois et Haut-Rhinois en difficulté, les familles, les jeunes, les enfants, les personnes âgées, les personnes en situation de handicap. Nous avons développé les dispositifs de retours à l'emploi, avec des opérations remarquables à destination des bénéficiaires du rSa comme le dispositif « rSa et vendanges », le parrainage des allocataires ou l'organisation de jobs dating.

La crise ne nous a pas empêchés d'actionner de nouveaux leviers de développement économique et d'initier, par exemple, un Plan Marshall des circuits courts. Ce dernier a constitué une réponse aux besoins économiques et sociaux liés à la crise au premier semestre, tout en anticipant sur la nécessité d'accompagner les grandes transitions d'aujourd'hui, pour demain. Comme par le passé, l'Alsace a constitué en 2020 une merveilleuse terre de résilience. Durement éprouvée, elle a su faire face et trouver des solutions pour rebondir et se projeter vers l'avenir.

Frédéric Bierry

Président de la Collectivité européenne d'Alsace

Bas-Rhin

Pour le département du Bas-Rhin

2020 en chiffres

Pour le Département du Bas-Rhin, c'est :



1,1 Md€ de réalisations (dépenses d'investissement de fonctionnement)



Augmentation de de **26,9 M€** des dépenses sociales (+4,6% par rapport 2019)



65,6 M€ de dépenses liées au COVID



Augmentation de **45,8 M€** de la dette (+11,1% entre 2019 et 2020)



Les différentes compétences du Département ont été fortement impactées par la gestion de la crise sanitaire COVID 19

Avec les collectivités du Bas-Rhin



41,8 M€ au titre du Fonds d'attractivité du Département du Bas-Rhin (138 projets locaux financés)



691 projets financés par le Fonds de solidarité communale (38,6 M€)

10 projets financés par le Fonds d'innovation (250 000 €)

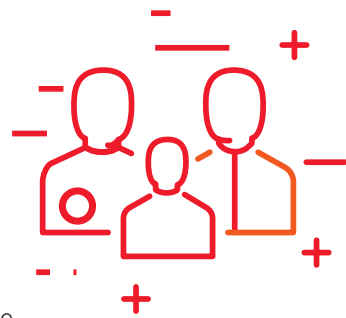


Et plus largement sur l'ensemble du territoire alsacien :

- > Élargissement du réseau d'ingénierie territoriale animé par le Département du Bas-Rhin aux structures implantées dans le Haut-Rhin
- > Poursuite de l'accompagnement des collectivités locales dans l'élaboration des documents d'urbanisme et la conduite de projets d'aménagement d'envergure départementale afin d'accompagner un développement équilibré du territoire alsacien

Pour les enfants et les familles

-  **7 742** assistant(e)s maternel(le)s agréé(e)s
-  **2 386** mineurs confiés à l'aide à l'enfance
-  **418 mineurs** non accompagnés pris en charge



Pour la Protection maternelle et infantile :

- > Maintien de l'activité y compris en période de confinement, et déploiement de téléconsultations auprès des femmes enceintes et des parents de jeunes enfants
- > Mise en place de standards téléphoniques dédiés aux modes d'accueil du jeune enfant
- > Création d'un groupe éphémère d'accueil d'enfants de 0-6 ans à la pouponnière du Foyer départemental de l'enfance 67 afin de proposer des solutions d'accueil d'urgence ASE en période de confinement.
- > Implication de la PMI dans des campagnes de vaccination en urgence contre la résurgence d'une épidémie de rougeole

Pour l'Aide sociale à l'enfance :

- > + 4,3 % Augmentation du nombre de mineurs confiés hors MNA (- 0,5 % en 2019)
- > Baisse de 19,8% du nombre de Mineurs non Accompagnés (+ 17,9 % en 2019)

Le dispositif de protection de l'enfance s'est adapté en créant des places supplémentaires :

- > 1 groupe de pouponnière supplémentaire au foyer départemental de l'enfance de Strasbourg, soit 7 places pour les moins de 3 ans
- > 60 Mesures supplémentaires de AED (Aide éducative à domicile) et AEMO (Action éducative en milieu ouvert) renforcées
- > 12 places d'internat temporaires durant le 1^{er} confinement

Pour la santé publique

-  **5 709** consultations et actes réalisés dans le cadre de la lutte contre la tuberculose
-  **894** consultations infirmières réalisées par l'équipe santé précarité



- > Les centres de lutte antituberculeuse ont maintenu leurs activités de prise en charge des patients
- > Forte mobilisation de l'équipe mobile santé précarité par la crise sanitaire

Pour le logement

-  **1,4 M€** d'aides directes ou indirectes aux ménages en difficulté en matière de logement (hors Ville de Strasbourg)
-  **Baisse** des demandes d'aides au titre du Fonds de Solidarité Logement (FSL) en raison du confinement strict du printemps et des mesures de prolongation de la trêve hivernale
-  **Assouplissement** des modalités d'instruction

Pour les personnes âgées

-  **254 M€** en faveur de la politique autonomie
-  **+2,8 %** de budget
-  **24 181 bénéficiaires** de l'allocation personnalisée à l'autonomie (à domicile et en établissement)



Pour les personnes en situation de handicap

-  **63 512** décisions ou avis rendus par la commission des droits et de l'autonomie des personnes handicapées
-  **1709 places** dans 53 établissements pour Personnes Handicapées
-  **91 M€** d'aide sociale pour les personnes en établissement pour Personnes Handicapées



Pour aider les Bas-Rhinois en difficulté (Hors Ville de Strasbourg)



15 383 ménages accompagnés par des professionnels de l'aide aux personnes en difficulté



205 travailleurs sociaux



71 points d'accueil



- > Adaptation de l'offre de service au regard des impacts sociaux de la crise COVID 19 : adaptations des modalités d'accueil, interventions au titre de la précarité, accompagnement des familles dans le cadre de la prévention en protection de l'enfance... pour répondre en proximité aux besoins des populations les plus exposées
- > Déclinaison de la stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté, avec notamment le déploiement de l'accueil et de l'accompagnement humain de proximité

Pour le bilinguisme



1,25 M€



3673 élèves bilingues dans les collèges publics

Pour les jeunes



54 075 collégiens dans 103 établissements



839 agents techniques du Département pour gérer 1,5 M de m² d'espace



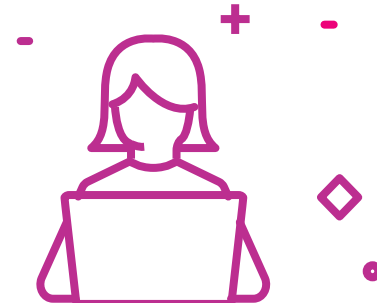
21,7 M€ pour la maintenance, la rénovation et la construction de collèges



5 627 élèves bénéficiaires pour 54 collèges inscrits dans « Collèges au Cinéma » (2019/2020)



99 structures œuvrant en faveur de la jeunesse soutenues



Pour l'économie et l'emploi



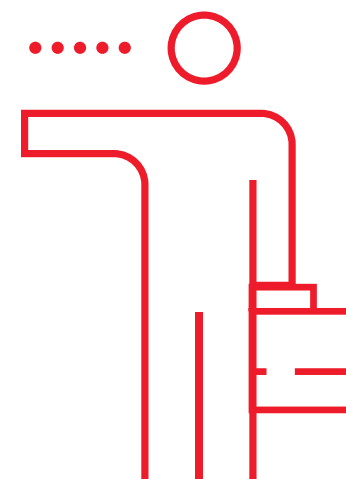
28 055 foyers allocataires du RSA



25 M€ de Fonds structurels européens mobilisés pour 200 opérations



529 000 € en soutien aux plateformes départementales d'activités et aux investissements du Port Autonome de Strasbourg



- > Forte augmentation du nombre de foyers allocataires du rSa en raison des conséquences économiques et sociales liées à la crise sanitaire.
- > Développement des missions d'intérêt général (ateliers de l'engagement à destination des bénéficiaires du rSa)
- > Développement de circuits courts vers l'emploi : extension du dispositif « rSa et vendanges » à d'autres activités agricoles, parrainage des allocataires du rSa, plateforme Job connexion, prime au travail de 6 mois, organisation de jobs dating autour des filières en tension,...
- > La politique du juste droit avec des plateformes à l'entrée du dispositif (initiée en 2020 dans le Bas-Rhin dans le cadre du service public de l'insertion et de l'emploi (SPIE))

Pour l'attractivité et le rayonnement européen et transfrontalier



12,5 M€ au titre du contrat triennal de Strasbourg Ville européenne pour les Départements du Bas-Rhin et du Haut-Rhin



1,02 M€ pour améliorer la desserte aérienne européenne et internationale de Strasbourg



474 000 € pour les actions de coopération transfrontalière et européenne



2 Eurodistricts

2 structures Infobest (instances d'information et de conseil sur les questions transfrontalières)

Pour se déplacer

3640 Km de routes départementales avec :



1264 ouvrages d'art avec franchissement supérieur à 2 mètres

2 tunnels



89 aires de covoiturage et **1158 places**



1019 km d'itinéraires cyclables, dont 363 en site protégé



121,3 M€ répartis à part quasiment égales entre les Départements du Bas-Rhin et du Haut-Rhin, aux politiques relevant des infrastructures, des routes et de la mobilité



15 M€ de réalisation de chantiers (travaux neufs)

4,4 M€ au titre des projets d'aménagements routiers et cyclables

Pour l'habitat (compétence déléguée)

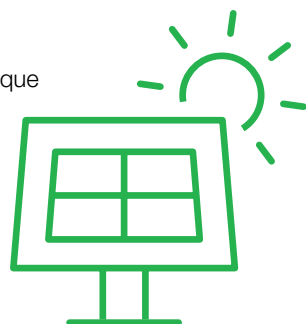


1700 logements sociaux financés, construits ou rénovés

315 logements adaptés à la perte d'autonomie

700 logements réhabilités pour une meilleure performance énergétique

- > Déploiement du plan départemental d'action pour le logement et l'hébergement des personnes défavorisées (PDALHPD)
- > Regroupement des bailleurs sociaux au sein d'une société d'économie mixte « Alsace-Habitat » pour répondre aux obligations de la loi ELAN
- > Renouvellement de la convention de soutien à la réhabilitation énergétique des logements sociaux avec l'AREAL et la Banque des Territoires



Pour le tourisme

Chiffres d'avant la crise sanitaire :



24 000 emplois salariés et non-salariés dans le Bas-Rhin

13 millions de visiteurs dans le Bas-Rhin

1,3 Md€ de chiffre d'affaire

- > L'impact de la crise a été particulièrement important sur cette filière, les restaurants, hôtels, bars ayant été fermés lors du 1er confinement en 2020 puis depuis octobre 2020.

Pour le sport



60.5 M€ de subventions accordées pour la réhabilitation ou la construction d'équipements sportifs sur la période 2019-2020

Pour la culture et le patrimoine



67 projets pour un total de 3.1 M € de subventions accordées pour la préservation du patrimoine



9 projets de musées soutenus pour un total de 870 000 € d'aides



49 diagnostics patrimoniaux réalisés



6 châteaux dans la saison 2020 des « Portes du Temps »



21 464 élèves dans 86 établissements d'enseignements artistiques subventionnés



127 actions culturelles financées



- > Un objectif partagé pour l'égal accès à la culture de ceux qui en sont exclus
- > Une ambition forte pour l'éducation artistique et culturelle, durant et hors temps scolaire
- > 14 contrats territoire-lecture (CTL) sur le territoire alsacien exprimant la construction de partenariats renforcés entre les collectivités territoriales et l'État autour de projets de développement de la lecture.

Pour l'innovation



553 000 € pour des actions en faveur du développement des TIC



3,3 M€ pour des projets structurants dans l'enseignement supérieur et la recherche et le soutien à l'ESPE de Strasbourg

- > Le projet Très Haut Débit Alsace a tenu ses engagements de déploiement malgré la crise sanitaire

Pour la sécurité



31,6 M€ de contribution au Service départemental d'incendie et de secours

Haut-Rhin

Pour le département du Haut-Rhin

2020 en chiffres

Pour le Département du Haut-Rhin, c'est :



735,8 M € de réalisations (dépenses d'investissement de fonctionnement)



328,1 M € d'endettement
(+ 2,7 M € par rapport à 2019)



16,4 M € de dépenses liées au COVID



44 M € en emprunt



Les différentes compétences du Département ont été fortement impactées par la gestion de la crise sanitaire COVID 19

Avec les collectivités du Haut-Rhin

Soutien à 534 projets d'investissement portés principalement par des communes, communautés de communes ou associations et autres structures représentant 11,48 M€, répartis comme suit :



328 subventions votées au titre du Fonds de solidarité territoriale soit 1 696 054 € d'aides départementales.



148 projets retenus au titre de la politique de développement territorial soit 7 816 890 € de subventions prévisionnelles (représentant plus de 43 M€ d'investissements).



1 969 704 € de subventions prévisionnelles au titre de la politique de développement territorial «spécial état d'urgence sanitaire» pour des dépenses d'investissement en matériel médical ou paramédical.



Pour les enfants et les familles



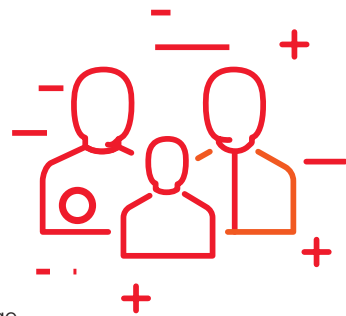
3 655 assistant(e)s maternel(le)s agréé(e)s



679 mineurs confiés à l'aide à l'enfance



229 mineurs non accompagnés pris en charge



Pour la Protection maternelle et infantile :

- > Maintien de l'activité y compris en période de confinement
- > Mise en place de standards téléphoniques dédiés aux modes d'accueil du jeune enfant
- > Finalisation de la contractualisation de la stratégie nationale de prévention et de protection de l'enfance pour le 68
- > Implication de la PMI dans des campagnes de vaccination en urgence contre la résurgence d'une épidémie de rougeole

Pour l'Aide sociale à l'enfance :

- > + 1 % d'augmentation du nombre de mineurs confiés hors MNA
- > - 36,7 % du nombre de mineurs non accompagnés
- > Création de 6 places supplémentaires d'accueil de jour
- > Création de 30 places de placement à domicile (mesure temporaire suite au 1^{er} confinement)

Pour la santé publique



6 145 consultations et actes réalisés dans le cadre de la lutte contre la tuberculose

- > Les centres de lutte antituberculose ont maintenu leurs activités de prise en charge des patients
- > Baisse d'activité due à la crise sanitaire : des patients n'ont pas répondu aux convocations de suivis ou ont déprogrammé leurs rendez-vous



Pour le logement



1,2 M€ d'aides directes ou indirectes aux ménages en difficulté en matière de logement

- > Baisse des demandes d'aides au titre du Fonds de solidarité logement en raison du confinement strict du printemps et des mesures de prolongation de la trêve hivernale
- > Assouplissement des modalités d'instruction et des critères d'éligibilité

Pour les personnes âgées



81,3 M€ en faveur de la politique autonomie



14 404 bénéficiaires de l'allocation personnalisée à l'autonomie (à domicile et en établissement)



Pour les personnes en situation de handicap



49 417 décisions ou avis rendus par la commission des droits et de l'autonomie des personnes handicapées



1615 places dans 49 établissements pour Personnes Handicapées



101,9 M€ en faveur des personnes en situation de Handicap



Pour aider les Haut-Rhinois en difficulté



7 096 ménages accompagnés par des professionnels de l'aide aux personnes en difficulté



226 travailleurs sociaux



68 points d'accueil



- > Pour faire face à la crise sanitaire, plusieurs mesures ont été prises : adaptations des modalités d'accueil, interventions au titre de la précarité, accompagnement des familles dans le cadre de la prévention en protection de l'enfance...
- > Déclinaison de la stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté, déploiement de l'accueil et de l'accompagnement humain de proximité

Pour le bilinguisme



1,69 M€



2 452 élèves bilingues dans les collèges publics

Pour les jeunes



37 243 collégiens dans 69 établissements



462 agents techniques du Département



20,3 M€ pour la maintenance, la rénovation et la construction de collèges



4 453 élèves bénéficiaires pour 43 collèges inscrits dans « Collèges au Cinéma » (2019/2020)



61 structures œuvrant en faveur de la jeunesse soutenues (dans le cadre de l'appel à projet jeunes citoyens)



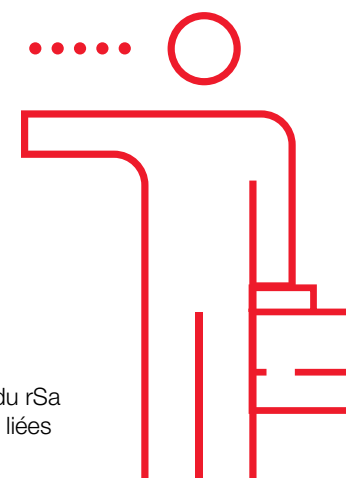
Pour l'économie et l'emploi



16 934 foyers allocataires du RSA



24,67 M€ de Fonds structurels européens mobilisés pour 200 opérations



- > Forte augmentation du nombre de foyers allocataires du rSa en raison des conséquences économiques et sociales liées à la crise sanitaire.
- > Développement des missions d'intérêt général (bénévolat) pour les bénéficiaires du rSa
- > Développement de circuits courts vers l'emploi : extension du dispositif « rSa et vendanges » à d'autres activités agricoles, parrainage des allocataires du rSa, développement d'opérations avec les entreprises du secteur (ex : Peugeot), plateforme Job connexion, prime au travail de 6 mois, organisation de jobs dating autour des filières en tension

Pour l'attractivité et le rayonnement européen et transfrontalier



12,5 M€ au titre du contrat triennal de Strasbourg Ville européenne pour les Départements du Bas-Rhin et du Haut-Rhin



2 Eurodistricts

2 structures Infobest (instances d'information et de conseil sur les questions transfrontalières)

- > Participation active dans les instances de coopération transfrontalière de proximité

Pour se déplacer

2 270 Km de routes départementales avec :



1314 ouvrages d'art avec franchissement supérieur à 2 mètres

1 tunnel



37 aires de covoiturage et **1698 places**



478 km d'itinéraires cyclables, dont 332 en site protégé



121,3 M€ répartis à part quasiment égales entre les Départements du Bas-Rhin et du Haut-Rhin, aux politiques relevant des infrastructures, des routes et de la mobilité



12,1 M€ de réalisation de chantiers (travaux neufs)

3,7 M€ au titre des projets d'aménagements routiers et cyclables

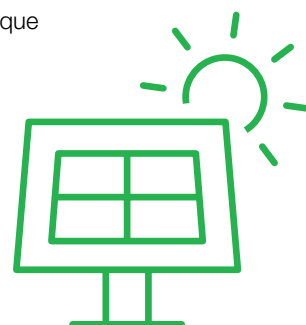
Pour l'habitat



308 logements adaptés à la perte d'autonomie

435 logements réhabilités pour une meilleure performance énergétique

- > Adoption du Plan départemental de l'Habitat
- > Déploiement du plan départemental d'action pour le logement et l'hébergement des personnes défavorisées (PDALHPD)
- > Regroupement des bailleurs sociaux en une société de coordination « Rhénalia » pour répondre aux obligations de la loi ELAN
- > Lutte contre la précarité énergétique



Pour le tourisme

Chiffres d'avant la crise sanitaire :



16 000 emplois salariés et non-salariés dans le Haut-Rhin

10 millions de visiteurs dans le Haut-Rhin

1,2 Md€ de chiffre d'affaire

- > L'impact de la crise a été particulièrement important sur cette filière, les restaurants, hôtels, bars ayant été fermés lors du 1er confinement en 2020 puis depuis octobre 2020.

Pour le sport



4,3 M€ de subventions accordées pour la réhabilitation ou la construction d'équipements sportifs sur la période 2019-2020

Pour la culture et le patrimoine



92 projets pour un total de 2,6 M € de subventions accordées pour la préservation du patrimoine



7 projets de musées soutenus pour un total de 1,4 M€ d'aides



49 diagnostics patrimoniaux réalisés



2 châteaux dans la saison 2020 des « Portes du Temps »



11 495 élèves dans 86 établissements d'enseignements artistiques subventionnés



82 actions culturelles financées



- > Un objectif partagé pour l'égal accès à la culture de ceux qui en sont exclus
- > Un fort niveau d'intervention maintenu aux acteurs culturels dans le contexte de crise sanitaire
- > Une ambition forte pour l'éducation artistique et culturelle, durant et hors temps scolaire
- > 14 contrats territoire-lecture (CTL) sur le territoire alsacien exprimant la construction de partenariats renforcés entre les collectivités territoriales et l'État autour de projets de développement de la lecture.

Pour l'innovation

- > Le projet Très Haut Débit Alsace a tenu ses engagements de déploiement malgré la crise sanitaire

Pour la sécurité



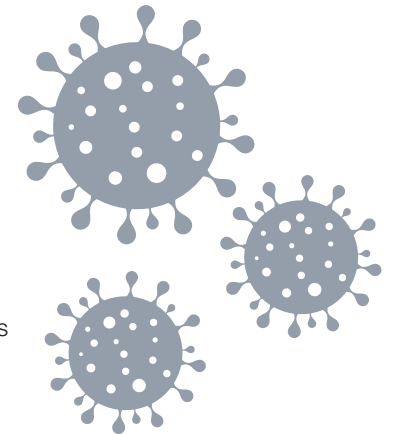
24 M€ de contribution au Service départemental d'incendie et de secours

Crise sanitaire COVID

Les mesures prises par les Départements du Bas-Rhin et du Haut-Rhin

➔ Distribution d'équipements individuels de protection

Pendant la crise sanitaire, distribution de plus de 4 millions d'équipements individuels de protection pour les établissements sociaux et médico-sociaux accueillant des personnes âgées/personnes handicapées ou des enfants.



Dans le détail :



40 000 gels hydroalcooliques en litre



3 850 000 masques chirurgicaux



127 000 masques FFP2



265 surblouses

➔ Soutien au secteur associatif

Les ex Départements 68 et 67 ont en effet versé dans le cadre de la crise sanitaire des fonds d'urgence **pour un montant global de 9,175 M€ pour les associations. 2 162 associations ont été soutenues.**

➔ Mesures économiques dans le Bas-Rhin

- > **Soutenir les vitalités locales** en aidant les associations de grande proximité par un renforcement du fonds de soutien à la vie locale de 1,22 M€
- > **Accompagner la résilience** du secteur associatif en renforçant le fonds de secours associatif de 3,85 M€
- > **Soutenir les acteurs du dynamisme local** en participant au fonds résistance (2,25 M€)
- > **Soutenir l'attractivité du territoire** en accompagnant les acteurs du tourisme et les filières locales par la mise en place d'un fonds d'urgence à hauteur de 7 M€
- > **Agir en faveur du pouvoir d'achat** des Bas-Rhinois par l'attribution de chèques vacances aux familles les plus modestes (10 M€)
- > **Agir en soutien aux acteurs de proximité** via les contrats départementaux – soutien complémentaire de 40 M€
- > **Soutien renforcé dans le secteur des travaux publics** : 31 M€
- > **Appui fort dans le secteur du bâtiment en faveur des artisans** : 10,35 M€
- > **Déploiement opérationnel massif d'installations photovoltaïques** sur le patrimoine immobilier du département : 5,4 M€
- > **Déploiement rapide de mesures éducatives et culturelles** en appui aux plus fragiles 0,5 M€
- > **Protéger la population** : création d'un groupement de commandes en vue d'un achat de masques par les EPCI, les communes avec le Département du Bas-Rhin (9,5 M€)
- > **Accompagner le personnel particulièrement impliqué et valoriser les filières du social et médico-social** (9,5 M€)

➔ Mesures économiques dans le Haut-Rhin

- > **4,3 M€ de prime exceptionnelle** aux professionnels EHPAD et services à domicile (l'équivalent des 9,6 M€ du 67)
- > **4,2 M€ d'achat de masques** à la population (l'équivalent des 17,7 M€ du 67)
- > **4,8 M€ de fonds d'urgence en faveur du tourisme** (l'équivalent des 12,3 M€ du 67)
- > **2,75 M€ de Fonds d'urgence solidarité aux associations alsaciennes** (l'équivalent des 6,1 M€ du 67)
- > **1,5 M€ au titre du fonds résistance Grand Est**
- > **0,5 M€ pour l'équipement en matériel médical des EHPAD**



COLLECTIVITÉ EUROPÉENNE D'ALSACE

Place du Quartier Blanc
67964 STRASBOURG cedex 9
100 avenue d'Alsace
BP 20351 - 68006 COLMAR cedex

www.alsace.eu