

**31060 - Autres actions d'insertion  
et de lutte contre l'exclusion**

**Propositions de collaboration de recherche avec  
l'Université de Strasbourg portant sur une action  
d'observation sociale de la grande précarité**

**Rapport n° CP/2018/094**

**Service gestionnaire :**

I - Mission action sociale de proximité

**Résumé :**

Pour répondre aux orientations départementales définies dans le Plan départemental de l'Action Sociale de Proximité adopté par le Département du Bas-Rhin en mars 2017, il vous est proposé de mener une action d'observation sociale d'envergure visant à mieux connaître les besoins d'accompagnement social de la population bas-rhinoise. Cette action porterait sur une analyse socio-démographique permettant d'anticiper les déterminants présents et à venir de la grande précarité, ainsi que sur une analyse de trajectoire des personnes accompagnées par les services sociaux du Département. L'Exécutif départemental souhaite, pour ce faire, s'appuyer sur l'Université de Strasbourg, dans le cadre d'une convention de collaboration de recherche.

Le Département du Bas-Rhin, comme l'ensemble des Départements, est confronté à de nouveaux enjeux sociétaux tels que l'augmentation de la grande précarité, la massification de la demande sociale. Les réformes institutionnelles successives et en particulier la loi Notre, le conforte dans son rôle de chef de file de l'action sociale, de la cohésion sociale et des solidarités territoriales.

L'ampleur et la diversité des situations de pauvreté et de grande précarité dans un contexte socio-économique difficile exigent en effet que la solidarité envers les plus démunis soit renforcée ; le Département assure, au travers de ses compétences, le rôle d'amortisseur social pour garantir la cohésion sociale et l'équité entre tous les habitants.

L'action sociale de proximité du Département constitue de ce point de vue, le socle de cet amortisseur, car ce service public s'adresse à tous, concerne tous les domaines de la vie, et a vocation à agir en prévention des risques. Pour ce faire, l'action sociale de proximité, recourt à un large panel de compétences et s'appuie sur une approche globale de la personne dans son environnement.

Sur le territoire bas-rhinois, ce sont ainsi plus de 600 professionnels du Département et de la Ville de Strasbourg (dans le cadre de la délégation de compétences sociales), qui assurent une présence, un accueil de tous : les familles, les jeunes, les personnes âgées, personnes en situation de handicap, exclues, isolées, en voie de marginalisation. Ces professionnels proposent au citoyen bas-rhinois un accompagnement spécialisé visant à permettre son autonomie par le développement de ses potentiels et par la mobilisation des acteurs du territoire. En 2017, plus de 40 000 ménages ont été accompagnés au titre des missions de l'action sociale de proximité du Département.

En 2017, le Département s'est doté d'un document de cadrage définissant pour la période 2017-2021 les orientations de la politique départementale de l'action sociale de proximité

qui pourra ensuite être déclinée sur les différents territoires d'actions en fonction des réalités locales. Ce document fondateur constitue la clé de voûte du développement social à engager avec les Bas-Rhinois, les élus départementaux, les professionnels, et les partenaires du Département.

En parallèle, l'Exécutif départemental est résolument engagé pour agir et à lutter contre la grande précarité en se mobilisant avec l'Etat, la Ville de Strasbourg et tous les partenaires.

Dans ce contexte et dans le cadre cette ambition politique, l'Exécutif départemental souhaite développer l'observation sociale pour renforcer la connaissance des populations fragiles.

Une collaboration est ainsi proposée avec l'Université de Strasbourg (et en particulier son Institut de Démographie) et la SATT Alsace (société d'accélération du transfert de technologie) dont l'activité est dédiée à la recherche collaborative, à l'accompagnement et à l'innovation. L'activité de la SATT Conectus Alsace s'organise notamment autour du développement et de la gestion de contrats de partenariats avec les laboratoires de ses actionnaires (dont fait partie l'Université de Strasbourg).

Cette collaboration avec l'Université de Strasbourg et la SATT Conectus Alsace, permettrait de mener deux actions d'observation sociale d'envergure :

- D'une part, une analyse socio-démographique de la population bas-rhinoise pour mieux connaître et anticiper les déterminants présents et à venir de la grande précarité. Il s'agit, à partir de l'analyse des évolutions récentes de la population bas-rhinoise et des situations de grande précarité nationales et locales, de produire un bilan et des éléments prospectifs dans le but d'éclairer la politique à venir en faveur des populations les plus démunies.
- D'autre part, une étude longitudinale et une analyse de trajectoires des personnes accompagnées par les services du Département dans le cadre de l'action sociale de proximité.

A ce titre, l'étude devra permettre sur un échantillon de plus de 3 000 situations de :

- mieux comprendre les parcours de vie des personnes accompagnées et déterminer si des spécificités marquantes existent dans ce public ;
- mettre en valeur les accompagnements qui favorisent l'autonomie de la personne et son insertion sociale et/ou professionnelle réussie, ou au contraire identifier ceux qu'il convient d'éviter ou de limiter ;
- identifier globalement et par sous thématique (à partir du portefeuille des professionnels) si les formes d'accompagnement proposées par le Département répondent aux besoins de la population ou au contraire s'il convient de faire évoluer l'offre de service et les pratiques professionnelles ;
- identifier les éventuels effets de territoire (densité partenariale, taux de pauvreté, etc...) entre territoires ruraux, entre territoires ruraux et territoires urbains, entre territoires urbains ;
- questionner, si elles existent, les disparités dans les profils des publics et de portefeuilles des assistants sociaux. L'étude doit aboutir concrètement à un comparatif par type de portefeuille, par territoire sur les différentes trajectoires identifiées des publics.

Cette étude longitudinale se réaliserait sur une durée de 10 mois.

Le coût de cette étude s'élève à 31 200 € TTC. La collectivité départementale contribue par ailleurs à la réalisation de l'étude par la participation au projet d'un agent à hauteur de 0,4 équivalent temps plein.

Il est proposé d'approuver les termes du projet de convention à conclure entre le Département du Bas-Rhin, l'Université de Strasbourg et la SATT Conectus Alsace.

Code de l'enveloppe budgétaire	Imputation M 52	Crédits prévus sur l'enveloppe (BP, DM, reports)	Crédits disponibles (non engagés)	Crédits proposés
44351	65-6568-58	31 200,00 €	31 200,00 €	31 200,00 €

Je vous demande de bien vouloir adopter le projet de délibération suivant :

*La Commission Permanente du Conseil Départemental, statuant par délégation et sur proposition de son président :*

- décide de confier à l'Université de Strasbourg, la réalisation d'une étude sur une action d'observation sociale de la grande précarité ;
- approuve les termes du projet de convention de collaboration de recherche à conclure avec l'Université de Strasbourg et la SATT Conectus Alsace, joint en annexe à la présente délibération ;
- décide de l'attribution d'un montant de 31 200 TTC selon les modalités définies à l'article 5 du projet de convention ;
- autorise son président à la signer.

Strasbourg, le 28/03/18

Le Président,



Frédéric BIERRY