



Commission de l'environnement

2342 - Protection de la nature

**Partenariat avec la Société d'aménagement
foncier et d'établissement rural (SAFER) Alsace -
Convention portant sur les espaces naturels sensibles**

Rapport n° CP/2011/105

Service gestionnaire :

Service agriculture, espaces ruraux et naturels

Résumé :

La politique Espaces Naturels Sensibles du Conseil Général du Bas-Rhin est basée pour partie sur la maîtrise foncière. Il est proposé de poursuivre le partenariat avec la SAFER Alsace initié en 2010 sur cet axe.

I. Mode actuel de fonctionnement de la politique Espaces Naturels Sensibles

Le Département mène depuis plus de 20 ans une politique des Espaces Naturels Sensibles (ENS). L'outil privilégié est la maîtrise foncière. C'est elle qui assure l'une des meilleures garanties à long terme de préservation du patrimoine naturel. Elle s'appuie sur l'acquisition à l'amiable et les zones de préemption ENS.

Le bilan de cette action foncière, réalisée en partenariat étroit avec le Conservatoire des Sites Alsaciens (CSA), porte sur environ 145 ha en 20 ans. Les parcelles acquises, qu'elles concernent un milieu agricole ou non, sont confiées par bail emphytéotique au CSA.

La gestion agricole de ces ENS est menée par une petite centaine d'exploitants via le CSA, hors statut du fermage. Ce mode de fonctionnement a permis d'acquérir annuellement durant ces dix dernières années entre 1 et 3 ha auprès de la SAFER, le restant ayant été acquis à l'amiable ou par préemption directement par le Département.

II. Le projet de convention

Le projet de convention (cf. annexe) entre le Conseil Général du Bas-Rhin et la SAFER Alsace vise à poursuivre un partenariat engagé en 2010 avec la SAFER et la profession agricole, et à permettre un travail partenarial plus actif et durable entre le Conservatoire des Sites Alsaciens et les agriculteurs.

Le bilan de cette première année est positif : même s'il n'a permis d'acquérir qu'une faible surface (1,1426 ha), il a surtout rapproché des modes de fonctionnement et facilité les échanges techniques autour des projets fonciers.

L'objectif de ce renouvellement est de poursuivre la démarche partenariale d'acquisition d'Espaces Naturels Sensibles, impliquant durablement les agriculteurs lorsque ces milieux ont une vocation agricole, en s'appuyant sur l'évolution du statut du fermage (inscription de clauses environnementales dans les baux ruraux).

Cette convention est construite en complémentarité à l'outil «Zone de préemption ENS» (quatre zones existantes, trois autres en projet), dont l'usage serait alors limité aux zones les plus remarquables.

1. Périmètres

Onze sites ont actuellement été retenus pour ce projet, dessinés autour des secteurs historiques d'intervention de la politique ENS. Ils intègrent les milieux les plus riches et les plus menacés du Bas-Rhin et s'étendent sur plus de 3 700 ha, dont près de 1 800 ha à vocation agricole.

Ces périmètres ne signifient pas que le Département souhaite se rendre propriétaire de toutes ces surfaces. Il s'agit seulement de pouvoir examiner au cas par cas afin de réaliser des acquisitions cohérentes et pertinentes.

Ces périmètres ont volontairement été dessinés autour des secteurs à enjeu, de manière à pouvoir disposer de souplesse dans les négociations avec les agriculteurs pour, le cas échéant, permettre des échanges et faciliter la convergence des projets environnementaux et agricoles.

2. Fonctionnement de la convention

En fonction de l'intérêt environnemental des parcelles en vente, une négociation animée par la SAFER aura lieu au cas par cas avec les autres candidats à l'acquisition. Elle visera à exposer le projet environnemental du Département et trouver des exploitants qui accepteraient de retirer leur candidature pour la combiner à celle du Département. En cas d'accord, le Département confiera alors le terrain en gestion au Conservatoire des Sites Alsaciens (par bail emphytéotique), qui le louera ensuite à l'exploitant selon les termes convenus (via un bail rural environnemental).

Ceci permettra de maintenir le cadre partenarial existant avec le Conservatoire des Sites Alsaciens, tout en assurant la pérennité de l'exploitation agricole concernée.

Au niveau financier, la convention engendre :

- un volume annuel estimé entre 5 000 € et 10 000 € lié aux frais d'information et aux frais d'intermédiation,
- la mise à disposition d'une avance de fonds de 25 000 €, déjà versée dans le cadre de la convention 2010, qui permet à la SAFER d'être réactive face à nos demandes et surtout de neutraliser les frais financiers.

Pour l'année 2011, il est proposé de reconduire ce partenariat à l'identique.

Code de l'enveloppe budgétaire	Imputation M 52	Crédits prévus sur l'enveloppe (BP, DM, reports)	Crédits disponibles (non engagés)	Crédits proposés
32047	011-6188-738	10 000,00 €	10 000,00 €	5 000,00 €

Je vous demande de bien vouloir adopter le projet de délibération suivant :

La Commission Permanente du Conseil Général, statuant par délégation et sur proposition de son Président :

- *approuve la convention annuelle de concours technique d'information de la SAFER Alsace relative au marché foncier, d'intermédiation et d'aide à la mise en oeuvre de la politique Espaces Naturels Sensibles,*
- *décide de réserver un crédit annuel estimé à 5 000 € pour les frais de fonctionnement de ce partenariat,*
- *autorise son Président à signer la convention.*

Strasbourg, le 25/01/11

Le Président,



Guy-Dominique KENNEL