



## **Contrat « Territoire – Lecture » 2016-2018 et préfiguration 2015 Relais de la Bibliothèque Départementale du Bas-Rhin à Sarre-Union**

Entre,

l'Etat, Ministère de la Culture et de la Communication,  
représenté par M. Stéphane Fratacci, Préfet du Bas-Rhin,  
d'une part,

le Département du Bas-Rhin,  
représenté par Monsieur Frédéric Bierry, Président, agissant en vertu d'une  
délibération de la Commission permanente du Conseil départemental du 04  
janvier 2016,  
d'autre part,

Il a été exposé et convenu ce qui suit,

# **Préambule**

La création des contrats « Territoire - lecture » par le ministre de la Culture et de la Communication en 2010 résulte d'un constat : la disparité d'accès au livre et à la lecture publique dans les territoires. Pour lutter contre ces inégalités, le contrat s'appuie sur les acteurs locaux afin d'établir des diagnostics et proposer les actions les plus adaptées, en lien avec les collectivités locales et/ou les associations compétentes.

## **Un territoire d'expérimentation**

Le relais Ouest de la Bibliothèque Départementale du Bas-Rhin (BDBR) se situe à Sarre-Union (3000 habitants), à 81 kilomètres au Nord-Ouest de Strasbourg, dans le canton d'Ingwiller. La communauté de communes du Pays de Sarre-Union regroupe 13 communes, soit près de 12 000 habitants.

Très tôt, l'Etat avait identifié le territoire de Sarre-Union comme prioritaire dans sa politique d'aménagement du territoire, au point de créer, à titre expérimental, l'annexe de la BDP à Sarre-Union dès 1975.

Cette spécificité du développement culturel perdure, notamment au travers du diagnostic mené dans le cadre du Contrat Territorial de Développement culturel d'Alsace Bossue 2011-2013 puis du Projet Territorial de Développement Culturel d'Alsace Bossue 2014-2016 qui associent le Conseil départemental du Bas-Rhin et les communautés de communes d'Alsace Bossue et du Pays de Sarre-Union afin d'améliorer la cohérence et la transversalité des actions menées pour le développement artistique et culturel. Ainsi, parmi les principaux constats, on observe qu'une offre culturelle existe bien mais reste éparse et mobilise peu les jeunes, pourtant présents sur ce territoire ; le manque d'équipement culturel structurant demeure, tout comme la faiblesse de l'offre destinée aux plus de 60 ans ; les bibliothèques sont identifiées, parallèlement à cette absence d'équipement culturel structurant ; la valorisation du patrimoine est lisible, tandis que les modalités d'expressions artistiques actuelles sont peu présentes.

Le relais, service du Conseil départemental du Bas-Rhin, exerce depuis son ouverture une double mission, à la fois tête de réseau pour 26 bibliothèques de l'Ouest du Bas-Rhin et médiathèque publique pour les habitants du territoire.

La fusion en cours de préfiguration entre les communautés de communes d'Alsace Bossue et du Pays de Sarre-Union offrira des perspectives supplémentaires de développement de la lecture publique.

## **Une nouvelle étape pour le relais**

Il est à noter que le contrat « Territoire - Lecture » est le deuxième à être mis en œuvre dans le Département du Bas-Rhin, à la suite du contrat mis en œuvre à Villé.

Le contrat « Territoire - lecture » s'inscrit dans le volet volontariste de la compétence obligatoire du département visant à moderniser son réseau de lecture publique, acté dans son document cadre « Territoire de lecture : 2010-

2020 » voté par l'assemblée départementale en octobre 2009. Ce dispositif porte une vision du développement de la lecture publique sur la base de trois niveaux de service : le point-lecture, la bibliothèque municipale et la médiathèque, équipement destiné à jouer un rôle de tête de réseau. Force est de constater que le relais de Sarre-Union ne remplit plus les conditions requises pour figurer parmi les médiathèques, dans leur acceptation en 2015. C'est pourquoi un nouveau projet culturel est en cours de reformulation, portant à la fois sur un projet de requalification du bâtiment, en recherchant le partenariat de la communauté de communes du Pays de Sarre-Union – potentiellement associée à l'Alsace Bossue – et sur le développement de nouveaux services à la population et au bénéfice du réseau Ouest Alsace.

Le présent contrat « Territoire - lecture » accompagne cette étape dans le contexte spécifique du relais de Sarre-Union.

### **Publics et partenariats : la médiation culturelle au cœur du projet**

L'équipe est constituée de 6 professionnels de la lecture publique. Une volontaire en service civique a effectué une mission d'animation senior au cours de l'année 2014-2015, une autre mission est proposée de novembre 2015 à mai 2016 pour renforcer les actions d'animation autour du numérique. Ces missions ont permis de renforcer la médiation culturelle auprès des différents publics et de développer les liens avec les partenaires culturels ou sociaux du territoire, en cohésion avec les constats issus du diagnostic culturel du territoire.

## **Article 1 : OBJET**

Le contrat « Territoire - lecture » permettra à l'Etat de soutenir le Département dans le développement de la lecture publique sur le territoire de Sarre-Union et dans le développement d'un nécessaire partenariat à établir entre le Département et la Communauté de communes du Pays de Sarre-Union en vue de la nécessaire requalification et modernisation du relais. D'ores et déjà des actions sont menées au quotidien pour promouvoir la lecture publique auprès de trois publics cibles : les jeunes (petite enfance et adolescents), les seniors (personnes isolées et personnes aidées) et les publics les plus éloignés de la culture. La mise en œuvre de ces actions est fondée sur le partenariat, l'expérimentation et le recours au numérique.

### **Axe 1 : La nécessaire requalification et modernisation du bâtiment dans un cadre juridique nouveau**

Le relais de Sarre-Union exerce au bénéfice du territoire de Sarre-Union une double mission d'animation des bibliothèques et de desserte directe du public. Quarante ans après l'inauguration du relais, un projet de requalification complète s'avère prioritaire à la fois en raison d'un constat d'obsolescence du bâtiment et de la nécessaire adaptation du projet culturel à son territoire et aux standards actuels d'une médiathèque.

### **Action 1.1 Vers un cadre juridique nouveau**

Ouvert en 1975 en tant que service de l'Etat, le relais a été transféré au Département en 1986 dans le contexte de la décentralisation. Depuis lors, le Département a réaffirmé sa volonté de rester chef de file d'une politique de lecture publique sur le territoire de Sarre-Union. Pour autant, la nécessaire requalification du relais, inscrite dès 2009 dans le dispositif « Territoires de lecture du Bas-Rhin 2010-2020 » entraîne la mise en œuvre d'un cadre juridique nouveau, avec l'implication attendue de la communauté de communes du Pays de Sarre-Union. Ce modèle a été expérimenté avec succès dans le cadre de la récente requalification du relais Sud de la BDBR, situé à Villé.

*Le contrat « Territoire - Lecture », dont les annuités ultérieures peuvent s'envisager au bénéfice de la collectivité porteuse du territoire, est à considérer comme un levier dans le projet de requalification.*

### **Action 1.2 Vers une médiathèque accessible à tous**

Le projet culturel pressenti pour le relais de Sarre-Union placera en son cœur la médiation et l'accueil des publics. Des horaires d'ouverture élargis, des espaces modulables et adaptés à des besoins aussi divers que la lecture en famille, la formation des bibliothécaires du réseau ou encore les ateliers destinés aux adolescents, la mise aux normes d'accessibilité, la valorisation des fonds documentaires et des services proposés constituent autant d'orientations à affiner, dans le cadre d'un projet concerté, au bénéfice des usagers du relais.

### **Axe 2 : Des actions en faveur d'un public ciblé**

Le relais de Sarre-Union est un établissement public ouvert à tous ; l'accès est libre et gratuit. Toutefois, prenant en compte la nécessaire adaptation de l'offre culturelle à la diversité des situations individuelles, l'équipe du relais mène des actions pensées en priorité pour des publics spécifiques, en lien avec les politiques départementales.

### **Action 2.1 Une offre culturelle diversifiée en direction des jeunes**

Le Conseil départemental s'appuie sur sa compétence de gestion des collèges pour toucher, à travers des actions éducatives, le public des adolescents notamment pour prévenir l'illettrisme et sensibiliser les jeunes à la culture sous toutes ses formes. Ceci est particulièrement vrai pour le relais de Sarre-Union idéalement situé en face du collège et à proximité du lycée et du Centre socio-culturel.

#### **Familiariser les plus jeunes à la culture**

Transmettre aux enfants la diversité et la richesse des textes, des images et des sons permet d'ouvrir le champ des possibles, et ce dès avant l'entrée à l'école. Dès les premiers mois de la vie, les enfants sont sensibles aux rythmes et sonorités. La découverte, l'écoute et la lecture d'un album ou d'une comptine

constituent également des occasions de partager des émotions, supports de toute transmission culturelle.

- Accueillir les enfants à la médiathèque avant l'entrée à l'école.  
Intervenant : bibliothécaire Jeunesse du relais  
Publics : enfants de la PMI et du Relais Assistant(e)s-Maternelles  
Fréquence : 4 interventions en 2015
- Faire de la médiathèque un lieu de loisirs et de détente, un lieu de découverte, indépendamment du cadre scolaire et du contexte familial.  
Intervenant : bibliothécaire Jeunesse du relais  
Publics : enfants du centre aéré.  
Fréquence : 10 interventions en 2015, en particulier lors des vacances scolaires.

### ***Accueillir les adolescents et développer leur esprit critique***

Si les enfants fréquentent régulièrement les bibliothèques dans le cadre familial ou scolaire, on constate que les adolescents, à partir de 13 ans, sont nombreux à délaisser la bibliothèque, au profit d'autres pratiques culturelles et sociales. Proposer au sein de la médiathèque une offre de services spécifiquement pensés pour répondre aux centres d'intérêt des adolescents permet d'attirer à nouveau ce public, d'accompagner la construction de leur esprit critique.

- Les ateliers jeux vidéo : proposer des ateliers de courte durée, encadrés par un professionnel, disposant de ressources diversifiées.  
Intervenants : référent numérique du relais  
Publics : adolescents disponibles le mercredi après-midi  
Fréquence : 30 ateliers hebdomadaires en 2015
- Les ateliers bandes dessinées : initier les adolescents à la fois à la création et à l'implication dans un projet concerté, durant plusieurs mois, et aboutissant à une publication.  
Intervenants : bibliothécaire BD du relais  
Publics : adolescents du collège (groupe BD)  
Fréquence : 13 interventions en 2015
- Le développement d'une offre pour les adolescents à l'échelle départementale : accroître et valoriser les fonds ados, former les bibliothécaires du réseau à l'accueil des 11-15 ans dans leurs propres établissements.  
Intervenants : bibliothécaires de la BDBR  
Publics : publics des 11-15 ans, bibliothécaires du réseau  
Fréquence : à chaque ouverture du relais au public

### ***Action 2.2 Adapter l'offre culturelle et son accessibilité aux besoins des seniors***

Le choix de ce public cible prend en compte le vieillissement de la population. Les seniors questionnent la société, et donc les médiathèques, sur les conditions d'accès aux équipements collectifs (facilité de déplacement, horaires), sur les

services proposés (collections, supports), comme sur les modalités d'accueil. La prise en charge des plus anciens à domicile ou en EHPAD nécessite des dispositifs particuliers pour leur garantir un accès à la culture, aussi indispensable que les soins du corps. En milieu rural, la question de l'isolement des personnes âgées est une préoccupation constante des familles et des élus.

### ***Adapter l'accessibilité de l'offre culturelle pour les seniors***

- Développer une offre culturelle plus adaptée aux seniors (livres en gros caractères, littérature de terroir en allemand) et la mettre en valeur grâce à la médiation.  
Intervenant : bibliothécaire du relais  
Public : seniors  
Fréquence : à chaque ouverture du relais au public
- Mise en place d'un service de portage à domicile pour maintenir une offre culturelle auprès des seniors qui ne peuvent plus se déplacer jusqu'à la médiathèque.  
Intervenant : volontaire bénévole encadré par un bibliothécaire du relais  
Public : seniors isolés  
Fréquence : prêt de livres renouvelés chaque mois depuis juin 2015
- Accueil de groupes de personnes âgées à la médiathèque pour un moment convivial de lecture.  
Intervenant : bibliothécaire du relais.  
Public : seniors résidants en EHPAD  
Fréquence : 8 accueils de groupes en 2015

### ***Contribuer au maintien de l'intégration sociale des personnes âgées***

- Participation à la « Semaine Alzheimer » : exposition et ateliers sur la mémoire et le rôle des aidants, mise à disposition et médiation des ressources disponibles sur l'Ordinateur de Lien Social.  
Intervenants : services du Conseil départemental concernés et spécialistes de la thématique  
Public : seniors et aidants  
Fréquence : animation annuelle (un mois en octobre)
- Les ateliers intergénérationnels : faciliter les échanges et les rencontres entre les générations lors d'ateliers réguliers, ayant pour supports le numérique ou les jeux vidéo.  
Intervenants : référent numérique du relais  
Public : groupes constitués de scolaires et personnes âgées  
Fréquence : 4 ateliers en 2015

### ***Action 2.3 Aller à la rencontre et accueillir les publics éloignés de la culture***

Le relais de Sarre-Union propose une offre culturelle adaptée aux enjeux du territoire et multiplie les actions hors les murs, destinées aux publics les plus

éloignés de la culture. L'apprentissage du français et la lutte contre l'illettrisme constituent deux orientations à développer.

### ***Lecture en prison***

Le relais de Sarre-Union propose une offre documentaire renouvelée régulièrement, au bénéfice de la bibliothèque du centre de détention de Oermingen et en partenariat avec le Service Pénitentiaire d'Insertion et de Probation du Bas-Rhin (Convention avec le Ministère de la justice, décembre 2014).

### ***L'apprentissage du français***

Le relais de Sarre-Union dispose d'une offre de livres en langues étrangères, de livres bilingues et de méthodes d'apprentissage des langues. L'accroissement des fonds disponibles en Français Langue Etrangère permet d'identifier davantage le relais comme lieu d'apprentissage de la langue, en partenariat avec le centre socio-culturel de Sarre-Union qui propose des animations linguistiques régulières.

### ***L'accueil des publics en difficulté***

En partenariat avec l'association Gem-Renaître, active depuis 2012 sur le territoire d'Alsace-Bossue, et dans le cadre du réseau régional Tôt ou t'Art, la médiathèque se veut accessible à tous, y compris aux personnes souffrant de troubles psychiques, en difficultés à la suite de traumatismes ou d'accidents de la vie, afin de lutter contre l'isolement et l'exclusion sociale.

## **Axe 3 : le partenariat, l'expérimentation, le numérique**

Le relais de Sarre-Union réfléchit et met en œuvre les actions décrites ci-dessus en recherchant systématiquement des partenaires présents sur le territoire. Conçu dès 1975 comme un lieu d'expérimentation, le relais est présenté comme un laboratoire, permettant de faire évoluer l'offre de services, selon les résultats et bénéfices observés. Enfin, le numérique, porté aussi plus largement par la BDBR, occupe une place importante au sein du dispositif.

### ***Action 3.1 La recherche systématique de partenariats en réponse au constat d'éparpillement de l'offre culturelle du territoire***

Les observations faites dans le Contrat Territorial de Développement culturel d'Alsace Bossue 2011-2013 et reprises dans le Projet Territorial de Développement Culturel 2014-2016 ont conduit le relais de Sarre-Union à œuvrer en faveur d'une plus grande structuration de l'offre culturelle. La recherche de partenaires est ainsi la réponse apportée par le relais au constat de l'éparpillement de l'offre culturelle du territoire.

### ***Les enseignants***

L'équipe du relais de Sarre-Union a multiplié les accueils scolaires et les actions au profit des publics scolarisés, elle est aujourd'hui identifiée par les enseignants intervenant dans les écoles primaires et au collège, y compris dans les Unités

Localisées pour l'Inclusion Scolaire. La contribution du relais aux TAP est envisagée.

### ***Les acteurs sociaux***

Le relais de Sarre-Union mène des actions régulières avec les principaux acteurs sociaux du territoire, précisées par conventionnement : le centre socio-culturel de Sarre-Union, le Service de Soins Infirmiers A Domicile, le Service Pénitentiaire d'Insertion et de Probation du Bas-Rhin, en particulier.

### ***Les acteurs culturels du territoire***

Le relais de Sarre-Union est également un partenaire régulier des acteurs culturels que sont le Centre d'éducation à l'environnement et à la culture « La Grange aux paysages » à Lorentzen, le Centre d'Interprétation du Patrimoine de Dehlingen ou encore l'association Alsace Bossue Culturelle, porteuse du salon du livres Croqu'livre.

## ***Action 3.2 L'expérimentation***

Le relais compte environ 1600 personnes inscrites et faisant un usage actif des ressources proposées. L'expérimentation de nouveaux services et de nouvelles modalités d'accueil vise à améliorer l'attractivité du relais.

### ***Le portage à domicile***

Le service de portage à domicile, destiné aux personnes âgées, est initié au cours de l'année 2015 à partir d'une enquête réalisée auprès du public. Il est mis en œuvre à la fois par deux personnes bénévoles, les bibliothécaires du relais et le SSIAD. On constate l'élargissement progressif de l'offre aux communes avoisinantes et au besoin de formation des intervenants.

### ***La gratuité pour tous les publics***

A partir de janvier 2016, l'inscription et l'emprunt de documents deviendront gratuits pour tous les publics. Plusieurs constats ont mené à cette prise de décision : les frais de gestion des inscriptions payantes sont réels et compliquent les modalités d'accueil, tandis que parallèlement, le niveau des recettes réalisées chaque année peut être maintenu voire en hausse en procédant autrement, notamment par la braderie de documents éliminés des collections.

## ***Action 3.3 Faire usage du numérique***

Le relais de Sarre-Union attribue une place importante au numérique, sous des formes très diverses, qui se veulent adaptées aux publics et aux besoins. L'équipe des bibliothécaires accompagne le réseau et promeut au quotidien les ressources disponibles auprès du public.

### ***Une offre numérique disponible sur place***

Le public du relais bénéficie d'un accès wifi à Internet, de postes informatiques et de tablettes. Un Ordinateur de Lien Social permet aux personnes âgées d'accéder



à des ressources spécifiques, des jeux vidéo destinés aux adolescents sont disponibles le mercredi.

### ***Les ressources numériques en ligne***

Le portail web de la BDBR centralise des ressources numériques abondantes : une offre actualisée régulièrement de livres numériques, de presse, de cinéma et de musique en ligne. Les bibliothécaires du réseau disposent également d'une offre de formation. Véritable bibliothèque ouverte 24 heures sur 24, le portail web complète l'offre proposée par le relais, *in situ*.

### ***La médiation du numérique***

Consciente des enjeux liés à l'accès au numérique et aux usages qui en sont faits, l'équipe du relais de Sarre-Union assure à la fois la promotion des ressources numériques et leur médiation. Un bibliothécaire assure la fonction de « correspondant numérique » : ainsi, la mise en place de l'offre de jeux vidéo en 2015 a donné lieu à un programme d'explication de l'offre, destiné aux parents des adolescents concernés.

## **Article 2 Durée du contrat**

Le présent contrat est signé pour une durée de trois ans (2016-2018), préfiguré dès l'année 2015.

Le Département du Bas-Rhin se verra décerner, par voie de conséquence de la signature de la présente convention, le label « Territoire - Lecture ».

## **Article 3 Contributions financières**

Afin de contribuer aux objectifs des 3 axes, le Département du Bas-Rhin s'engage à inscrire à son budget de fonctionnement une somme de 18 080 euros en 2015, puis, 18 080 euros en 2016, en 2017 et en 2018, dédiés au relais de Sarre-Union. L'État apportera une contribution d'un montant total de 36 160 euros versée en 4 annuités réparties comme suit : 9 040 euros dès 2015 au titre de préfiguration, 9 040 euros chaque année de 2016 à 2018 (soit 50 % de l'effort annuel du Conseil départemental).

La première année, le montant de l'aide de l'État est fixé par arrêté attributif de subvention. Les trois années suivantes, un avenant au présent contrat précisera le montant de l'engagement des deux parties. Le budget indiqué pour les années 2016, 2017 et 2018 est prévisionnel.

## **Article 4 Évaluation de l'exécution du contrat**

Dans les trois mois suivant la fin de chaque exercice budgétaire, une évaluation annuelle de l'application de ce contrat sera effectuée par les deux partenaires, qui établiront un bilan général des actions menées, après réunion du comité de pilotage du territoire de lecture. Les avenants à la présente convention prévus à l'article 3 seront établis sur la base du programme et du budget prévisionnels pour l'année suivante.

## **Article 5 Résiliation**

En cas de non-respect des engagements réciproques inscrits dans la présente convention, celle-ci pourra être résiliée de plein droit par l'une ou l'autre des parties, à l'expiration d'un délai de deux mois suivant l'envoi d'une lettre recommandée avec accusé de réception valant mise en demeure.

## **Article 6 Règlement des conflits**

En cas de conflit, le tribunal compétent est le Tribunal administratif de Strasbourg.

Fait en deux exemplaires à Strasbourg, le .....

Le Préfet du Bas-Rhin

Le Président  
du Conseil départemental  
du Bas-Rhin

## Annexes

### Annexe 1    Budget 2015

DEPENSES en euros	
Charge de personnel	9 334
Actions en faveur des publics adolescents	2 870
<i>ateliers BD</i>	612
<i>groupe projet ados</i>	230
<i>ateliers jeux vidéo</i>	1 747
<i>évènementiel (numérique au Vaisseau)</i>	77
<i>accueil des collégiens</i>	204
Actions en faveur de la petite enfance	1 059
<i>accueil PMI et RAM</i>	293
<i>accueil des classes</i>	357
<i>accueil des centres aérés</i>	408
Actions en faveur des seniors	5 201
<i>mission service civique</i>	750
<i>partenariats EPHAD, SSIAD, Coderpa</i>	459
<i>groupe projet (silver économie, préparation animation)</i>	727
<i>portage à domicile</i>	536
<i>accueil intergénérationnel</i>	816
<i>accueil de groupes</i>	1 327
<i>animation Alzheimer et aidants</i>	587
Actions en faveur des publics éloignés de la culture	204
<i>conventionnement centre de détention</i>	115
<i>accueil GEM-Renaître</i>	38
<i>accueil association franco-turque</i>	51
Mise en œuvre projets numériques	1 875
<i>formation du réseau</i>	370
<i>ressources numériques</i>	1 505
Acquisitions documentaires	5 914
<i>livres en grands caractères</i>	1 037
<i>littérature du terroir en allemand</i>	479
<i>fonds d'apprentissage de la langue</i>	601
<i>littérature jeunesse (dont fonds ado = 1970 €)</i>	3 797
Numérique	957
<i>matériel : liseuses, iPads</i>	957
<b>TOTAL</b>	<b>18 080</b>

RECETTES en euros	
Budget Conseil départemental	9 040
Subventions DRAC	9 040
<b>TOTAL</b>	<b>18 080</b>

Annexe 2 Outils d'évaluation future de chacune des actions intégrées au rapport d'activité du relais

- bilan qualitatif et quantitatif des actions, par axes, avec pistes d'évolution
- nombre d'utilisateurs inscrits au relais sur la période du CTL
- partenariats mis en place

Annexe 3 Précisions sociodémographiques sur la communauté de communes de Sarre-Union (source INSEE)

*Population*

11 550 habitants

dont 1980 ont entre 0 et 14 ans (17 %)

dont 2735 ont plus de 60 ans (24 %)

Densité : 75,1 hab/m<sup>2</sup>

Taux de natalité : 10,5 ‰

Taux de mortalité : 9,6 ‰

*Scolarisation des jeunes*

79 % des 2-5 ans

99 % des 6-14 ans

97 % des 15-17 ans

39 % des 18-24 ans

La population du territoire est faiblement qualifiée : 72 % a un niveau infra baccalauréat.

*Emploi*

4761 actifs ont un emploi

580 actifs sont au chômage (taux de 10,9%)

65 % des actifs sont ouvriers ou employés

*Divers*

76 % des référents de foyer sont propriétaires

64 % habitent dans le même logement depuis 10 ans ou plus

88 % ont une voiture ou plus

1 maison de retraite : 80 résidents